



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 17 grudnia 2024 r.

Znak: WIG.II.431.1.2024

Pan
Paweł Faryna
Starosta Jędrzejowski¹
ul. 11 Listopada 83
28-300 Jędrzejów

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie w dniu 28 października 2024 r. przeprowadził zespół kontrolujących w skład, którego wchodził:

- Andrzej Reczyński – Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Kielcach, kierownik zespołu kontrolującego, na podstawie upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego z dnia: 10 października 2024 r. nr 758/2024;
- Ernest Rymarczyk – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, członek zespołu kontrolującego, na podstawie upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego z dnia: 10 października 2024 r. nr 757/2024.

Zakres i okres objęty kontrolą

Zakres kontroli obejmował realizację przez jednostkę kontrolowaną zadań wynikających z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 1197) – a dokładniej – spraw wymagających przeprowadzenia postępowań administracyjnych, udzielenia odpowiedzi czy wyjaśnień lub podjęcia innych działań w celu załatwienia spraw z przedmiotowego zakresu.

Przeprowadzenie niniejszej kontroli znajduje uzasadnienie w tym, że jednostka kontrolowana, jak wykazała kontrola przeprowadzona w 2020 r. i kontrola z 2023 r. oraz z informacji zawartych w corocznych sprawozdaniach GUS, RRW-9 z wykonania scaleń i wymiany gruntów, że jednostka kontrolowana wykonywała zadania z przedmiotowego zakresu. Ponadto,

w okresie objętym kontrolą, przez Wojewodę Świętokrzyskiego były rozpatrywane odwołania od decyzji Starosty Jędrzejowskiego zatwierdzających projekty scaleń.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie zostało ocenione **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

I. Ustalenia wstępne

Kierownikiem jednostki kontrolowanej – Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w okresie objętym kontrolą – jest Pan Paweł Faryna Starosta Jędrzejowski, wybrany zgodnie z Uchwałą nr I/5/2018 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Jędrzejowskiego, a następnie w oparciu o uchwałę nr I/6/2024 z dnia 06 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Jędrzejowskiego. Funkcję Wicestarosty Jędrzejowskiego pełni Pani Maria Barańska na podstawie uchwały nr II/8/2018 z dnia 30 listopada 2018 r. i uchwały nr I/7/2024 z dnia 06 maja 2024 r.

Organizację i zasady funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie reguluje Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie, stanowiący załącznik do Uchwały nr 17/33/2019 Zarządu Powiatu w Jędrzejowie z dnia 26 lutego 2019 r., który był aktualizowany uchwałami: nr 24/57/2019 z dnia 29 kwietnia 2019 r., nr 48/146/2019 z dnia 20 listopada 2019 r. oraz nr 102/330/2020 z dnia 27 listopada 2020 r.. Według tego regulaminu, zapisów zawartych § 32 (po zmianach wprowadzonych uchwałą nr 48/146/2019 z dnia 20 listopada 2019 r.), prowadzenie postępowań administracyjnych dotyczących scaleń i wymiany gruntów należy do zadań Referat Katastru i Geodezyjnej Ewidencji Sieci Uzbrojenia Terenu wchodzącego w skład Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru. Wydziałem tym kieruje Naczelnik – Geodeta Powiatowy (przy pomocy etatowego zastępcy). Z udostępnionych zakresów obowiązków pracowników Wydziału Geodezji wynika, że aktualnie, zadaniami z zakresu scaleń i wymian gruntów zajmuje się tylko jeden z pracowników wydziału, a nadzór sprawuje nad nim Naczelnik – Geodeta Powiatowy. Pracownik ten poza zadaniami z zakresu scaleń gruntów zajmuje się też wieloma zadaniami związanymi z prowadzeniem ewidencji gruntów i budynków obejmującej dwie jednostki ewidencyjne (gminy).

Zamówieniami publicznymi, w tym przygotowywanie i przeprowadzanie postępowania w trybie ustawy o zamówieniach publicznych według § 30 w/w regulaminu zajmuje się pracownik Wydziału Organizacji, Kontroli i Spraw Obywatelskich w ramach samodzielnego stanowiska ds. zamówień publicznych. Natomiast obsługę finansowo-księgową oraz sprawy związane z opracowaniem i realizacją budżetu Powiatu Jędrzejowskiego prowadzi Wydział Finansowo-Budżetowy.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie w sprawach dotyczących scaleń gruntów:

- w latach 2020 – 2021 realizowało zagospodarowanie poscaleniowe na terenie wsi: Słupia i Wielkopole oraz Raszków (postępowania scalenkowe zostały zakończone w 2019 r.);
- do roku 2021 prowadziło postępowania scalenkowe wsi: Grudziny (pod znakiem sprawy: REGiK.611.00003.2016) i Opatkowice Murowane (pod znakiem sprawy:

- REGiK.611.00007.2016), które zakończyły ostateczne w administracyjnym toku załatwiania spraw decyzje Wojewody Świętokrzyskiego;
- w latach 2021 – 2022 realizowało zagospodarowanie poscaleniowe na terenie wsi: Grudziny i Opatkowice Murowane,
 - w roku 2021 rozpoczęło postępowania scaleniowe:
 - na terenie wsi Kawęczyn (znak sprawy: GKK.611.0007.2021),
 - na terenie wsi Łysaków Pod Lasem (znak: GKK.611.0008.2021),
 - na terenie wsi Łysaków Kawęczyński (znak: GKK.611.0009.2021),
 - w roku 2023 rozpoczęło postępowania scaleniowe obejmujące grunty:
 - grunty wsi Piaski (znak sprawy: GKK.611.0005.2023),
 - grunty wsi Węgleniec (znak sprawy: GKK.611.0006.2023),
 - oraz udzieliło odpowiedzi na zapytanie dotyczące „korekty scalenia-wymiany gruntów” na terenie Brynicy Mokrej znak sprawy: GKK.611.0009.2023),
 - w roku 2024
 - zakończone zostało postępowanie scaleniowe gruntów wsi Kawęczyn w oparciu o ostateczną decyzję organu drugiej instancji,
 - zakończone zostało postępowanie scaleniowe gruntów wsi Łysaków Kawęczyński w oparciu o ostateczną decyzję organu drugiej instancji,
 - kontynuowało postępowanie scaleniowe wsi Łysaków Pod Lasem,
 - umorzone zostało postępowanie scaleniowe obejmujące grunty wsi Piaski,
 - rozpoczęło postępowanie scaleniowe gruntów wsi Rawka pod znakiem sprawy: GKK.611.0006.2024,
 - zarejestrowało pod znakami spraw: GKK.611.0008.2024 i GKK.611.0009.2024 wnioski o przeprowadzenie scaleń na terenach wsi: Nowa Wieś i Sprowa i poinformowano o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy.

Poza wymienionymi powyżej postępowaniami scaleniowymi w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie w okresie objętym kontrolą zarejestrowanych zostało jeszcze wiele innych spraw w teczce oznaczonej jako GKK.611 obejmującej zadania z zakresu scaleń i wymian gruntów. Łącznie w czasie od 13 października 2020 r. do dnia 23 października 2024 r. zostało zarejestrowanych 35 spraw. Wśród tych spraw, 8 (o znakach: GKK.611.0007.2021, GKK.611.0008.2021, GKK.611.0009.2021, GKK.611.0005.2023, GKK.611.0006.2023, GKK.611.0006.2024, GKK.611.0008.2024 i GKK.611.0009.2024) wymagało przeprowadzenia postępowań administracyjnych, które kończy wydanie decyzji. Jedna (GKK.611.0009.2023) dotyczyła udzielenia odpowiedzi na pismo w zakresie korekty scalenia (wymiany). Pozostałe sprawy dotyczyły: ankiet, corocznych sprawozdań z wykonanych w danym roku scaleń i z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-rolnych, kwestii związanych z wyprzedzającym finansowaniem operacji jakimi są scalenia gruntów czy też podania informacji na jakim etapie jest zagospodarowanie poscaleniowe na poszczególnych obiektach. Poza tym w kontrolowanym okresie zakończone zostały

postępowania scaleniowe prowadzone pod znakami: REGiK.611.00003.2016 i REGiK.611.00007.2016.

Część wymienionych powyżej postępowań scaleniowych była przedmiotem postępowań odwoławczych prowadzonych przez Wojewodę Świętokrzyskiego w ramach, których analizowana była poprawność ich przeprowadzenia przez organ pierwszej instancji w związku ze złożonymi odwołaniami przez uczestników scaleń gruntów. Dotyczy to postępowań, które Starosta Jędrzejowski prowadził pod znakami spraw: REGiK.611.00003.2016 (scalenie wsi Grudzyny), REGiK.611.00007.2016 (scalenie wsi Opatkowice Murowane), GKK.611.0007.2021 (scalenie wsi Kawęczyn), GKK.611.0009.2021 (scalenie wsi Łysaków Kawęczyński), GKK.611.0005.2023 (scalenie wsi Piaski). Natomiast Wojewoda Świętokrzyski weryfikował wymienione postępowania w ramach postępowań odwoławczych prowadzonych pod znakami (odpowiednio): WIG.II.7213.20.2021, WIG.II.7213.19.2021, WIG.II.7213.6.2024, WIG.II.7213.11.2024, WIG.II.7213.10.2024. Pierwsze trzy postępowania odwoławcze zostały one zakończone poprzez wydanie decyzji uchylające w części decyzje Starosty Jędrzejowskiego i orzekające w pozostałym zakresie a w pozostałej części – utrzymujące w mocy decyzję organu pierwszej instancji. Wojewoda Świętokrzyski dał temu wyraz w decyzjach: z dnia 27 października 2021 r. znak: WIG.II.7213.20.2021 (w zakresie scalenia Grudzyn), z dnia 29 września 2021 r. znak: WIG.II.7213.19.2021 (w zakresie scalenia wsi Opatkowice Murowane), z dnia 07 maja 2024 r. znak: WIG.II.7213.6.2024 (w zakresie scalenia wsi Kawęczyn), z dnia 14 sierpnia 2024 r. znak: WIG.II.7213.11.2024 (w zakresie scalenia wsi Łysaków Kawęczyński). Natomiast postępowanie odwoławcze prowadzone pod znakiem WIG.II.7213.10.2024 (dotyczące umorzenia scalenia wsi Piaski) zostało zakończone decyzją z dnia 03 czerwca 2024 r. Wszystkie wymienione powyżej decyzje Wojewody Świętokrzyskiego były poddane kontroli przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w związku ze złożonymi skargami, które przez wspomniany sąd zostały oddalone.

Z uwagi na powyższe, odstąpiono od kontroli powyżej wymienionych postępowań i spraw związanych z odpowiedziami na sprawozdania, ankiety i itp. Analizom poddane zostały sprawy zarejestrowane pod znakami: GKK.611.0008.2021, GKK.611.0006.2023, GKK.611.0006.2024, GKK.611.0008.2024, GKK.611.0009.2024 oraz GKK.611.0009.2023.

II. Terminowość załatwiania spraw:

1. *Sprawa znak: GKK.611.0008.2021 dotycząca rozpatrzenia wniosku mieszkańców wsi Łysaków Pod Lasem, gm. Jędrzejów powiat jędrzejowski o wszczęcie postępowania scaleniowego*

W tej sprawie wniosek o przeprowadzenie postępowania scaleniowego wpłynął do organu pierwszej instancji w dniu 21 czerwca 2021 r., a dnia 04 sierpnia 2021 r. zostało wydane postępowanie o wszczęciu postępowania scaleniowego na terenie wsi Łysaków Pod Lasem. Zawiadomienie o zwołaniu zebrania w celu odczytania wspomnianego postanowienia na dzień 01 września 2021 r. zostało sporządzone również w dniu 04 sierpnia 2021 r.. Tym samym dochowane zostały terminy wynikające z art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, który określa, że załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej (a do takich należy zaliczyć analizę wniosku o przeprowadzenie postępowania

scaleniowego i czynności mające na celu wydanie postanowienia o podjęcia tego rodzaju postępowania) - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania.

W postanowieniu o wszczęciu postępowania scaleniowego na terenie wsi Łysaków Pod Lasem wydanym w dniu 04 sierpnia 2021 r. pod znakiem: GKK.611.0008.2021 jako termin zakończenia prac scaleniowych został określony na 31 grudnia 2024 r.. Jednakże jak wynika z akt udostępnionych przez jednostkę kontrolowaną, nie została jeszcze wydana decyzja zatwierdzająca projekt scalenia. Dlatego też, Starosta Jędrzejowski powinien niezwłocznie podjąć działania mające na celu wydanie takowej decyzji.

2. *Sprawa znak: GKK.611.0006.2023 dotycząca rozpatrzenia wniosku mieszkańców wsi Węglesieniec, gm. Jędrzejów powiat jędrzejowski o wszczęcie postępowania scaleniowego*

Wniosek o przeprowadzenie postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Węglesieniec wpłynął do Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 20 lutego 2023 r.. Starosta Jędrzejowski w dniu 07 kwietnia 2023 r. sporządził zawiadomienie o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy do dnia 31 października 2023 r. uzasadniając ten fakt koniecznością zweryfikowania złożonego wniosku pod względem spełnienia któregoś z warunków wynikających z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o *scalaniu i wymianie gruntów* dających podstawę do wszczęcia postępowania scaleniowego. Ponadto organ wskazał na brak regulacji prawnych pozwalających na uzyskanie pomocy finansowej na przeprowadzenie oczekiwanego postępowania ze środków europejskich.

Wspomniane powyżej zawiadomienie zostało dostarczone do osób podpisanych pod wnioskiem o przeprowadzenie postępowania scaleniowego wsi Węglesieniec przez pracowników jednostki kontrolowanej oraz za pośrednictwem pomocą operatora. Tym samym organ dochował obowiązku wynikającego z art. 36 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* mówiącego, że o każdym przypadku niezakończenia sprawy w terminie określonym w art. 35 lub w przepisach szczególnych organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.

W dniu 25 września 2023 r. (czyli z zachowaniem wyznaczonego w zawiadomieniu z dnia 20 lutego 2023 r. terminie) Starosta Jędrzejowski wydał postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Węglesieniec, określając jednocześnie, że zakończenie podjętego postępowania nastąpi do dnia 31 grudnia 2027 r.. Dnia następnego po wydaniu postanowienia organ pierwszej instancji sporządził pisma przesyłające wspomniane postanowienie wraz prośbą o podanie go do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń przez okres 14 dni. Pisma te zostały doręczone do adresatów w dniach 27 i 29 września 2023 r. – czyli bez zbędnej zwłoki.

Jak wynika z dodatkowych wyjaśnień jednostki kontrolowanej udzielonych pismem z dnia 21 listopada 2024 r. znak: GKK.611.0010.2024 od momentu wszczęcia postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Węglesieniec wykonane zostały założenia do projektu scalenia (część opisowa i część kartograficzna), karta informacyjna przedsięwzięcia. Starosta Jędrzejowski wskazał również, że zostało wszczęte postępowanie administracyjne mające na celu wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na scalaniu gruntów (co znajduje potwierdzenie na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej Powiatu Jędrzejowskiego) oraz w dniu 15 października 2024 r. został złożony wniosek do Samorządu

Województwa Świętokrzyskiego o przyznaniu pomocy na realizację przedsięwzięcia jakim jest w/w scalenie gruntów w ramach interwencji I.10.8 – Scalenie gruntów wraz z zagospodarowaniem poscaleniowym objęte Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027.

Powyższe pozwala stwierdzić, że w przedmiotowej sprawie nie naruszył przepisów dotyczących terminów załatwiania spraw. Jednakże trzeba podnieść, że od dnia, kiedy wspomniane postanowienie wszczynające postępowanie scaleniowe stało się ostateczne – czyli od dnia 25 października 2023 r. – wykonane w ramach analizowanego postępowania scaleniowego czynności są realizowane w dość wolnym tempie. Owszem, termin zakończenia prac scaleniowych wyznaczony na koniec 2027 roku nie zostaje naruszony, jednakże mając na uwadze złożoność postępowania scaleniowego, ilość czynności, jakie organ pierwszej instancji musi jeszcze wykonać przed wydaniem decyzji zatwierdzającej projekt scalenia gruntów oraz konieczność wykonania zagospodarowania poscaleniowego, niewłaściwym jest tak wolne realizowanie kolejnych etapów scalenia gruntów. Znajduje to uzasadnienie w tym, że od wszczęcia niniejszego postępowania upłynął już ponad rok, a nie została chociażby wybrana rada uczestników scalenia czy upoważniony geodeta projektant. Tym bardziej, że w określony termin zakończenia prac scaleniowych należy wliczyć także ewentualne postępowanie odwoławcze, gdyż dopiero ostateczna w administracyjnym toku postępowania administracyjnego decyzja stanowi podstawę do rozpoczęcia zagospodarowania poscaleniowego.

3. *Sprawa znak: GKK.611.0009.2023 dotycząca korekty „scalenia-wymiany” na terenie miejscowości Brynica Mokra, gm. Nagłowice*

Dnia 16 października 2023 r. do Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie wpłynęło pismo właściciela nieruchomości położonej w obrębie Brynica Mokra z żądaniem przeprowadzenia „korekty scalenia-wymiany” przeprowadzonej na terenie w/w miejscowości z uwagi na toczące się postępowanie przed sądem cywilnym o wydanie nieruchomości. Odpowiedź na złożony wniosek została udzielona pismem ogólnym z dnia 22 listopada 2023 r. znak: GKK.611.0009.2023, w którym poinformowano stronę o konieczności doprecyzowania złożonego wniosku, ponieważ przepisy ustawy scaleniowej ani kodeksu postępowania administracyjnego nie posługują się pojęciem „korekty” i tym samym nie przewidują prowadzenia postępowania administracyjnego w sprawie wspomnianej „korekty scalenia”. Ponadto Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie poinformowało o terminach po upływie, których nie stwierdza się nieważności i nie uchyła się decyzji zatwierdzających projekty scalenia, wskazując przy tym, że w przedmiotowym przypadku upłynęły 43 lata i przez ten czas wystąpiło wiele zdarzeń prawnych i wykonanych zostało wiele opracowań geodezyjnych, które zmieniły stan w ewidencji gruntów i księgach wieczystych.

Przedmiotowa sprawa została załatwiona z nieznacznym przekroczeniem miesięcznego terminu na jej załatwienie (o 6 dni), wynikający z art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*. Zostało to potraktowane jako uchybienie.

4. *Sprawa znak: GKK.611.0006.2024 dotycząca rozpatrzenia wniosku mieszkańców wsi Rawka, gm. Słupia powiat jędrzejowski o wszczęcie postępowania scaleniowego*

W przedmiotowej sprawie wniosek o przeprowadzenie postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Rawka wpłynął do Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 09 lipca 2024 r., a w dniu 19 sierpnia 2024 r. wpłynęło uzupełnienie złożonego w dniu 09 lipca 2024 r. wniosku. Natomiast w dniu 16 września 2024 r. zostało wydane postanowienie o wszczęciu postępowania obejmującego grunty wsi Rawka. Analiza wniosku o wszczęcie postępowania

scaleniewego też nie należy do prostych spraw, można więc stwierdzić, że Starosta Jędrzejowski wydał w/w postanowienie o wszczęciu scalenia z dochowaniem dwumiesięcznego terminu, o którym mowa w art. 35 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*. Jednakże organ pierwszej instancji winien mieć na względzie art. 35 § 1 przywołanej ustawy obligujący organy administracji publicznej do załatwiania spraw bez zbędnej zwłoki oraz art. 36 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, zobowiązujący by o każdym przypadku niezafatwienia sprawy w terminie zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.

Dnia następnego po wydaniu postanowienia, tj. 18 września 2024 r. organ pierwszej instancji sporządził pisma przesyłające wspomniane postanowienie wraz prośbą o podanie go do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń przez okres 14 dni. Pisma te zostały doręczone do adresatów w dniach 20 września 2024 r. – czyli bez zbędnej zwłoki, biorąc pod uwagę jeszcze fakt, że były doręczane za pośrednictwem operatora pocztowego.

5. *Sprawa znak: GKK.611.0008.2024 dotycząca rozpatrzenia wniosku mieszkańców wsi Nowa Wieś, gm. Słupia powiat jędrzejowski o wszczęcie postępowania scaleniowego*

W przedmiotowej sprawie, wniosek o przeprowadzenie postępowania scaleniowego na terenie wsi Nowa Wieś wpłynął do Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 17 lipca 2024 r.. Natomiast pierwsze czynności podjęte w ramach procedowania przedmiotowego wniosku nastąpiły w dniu 08 października 2024 r. czyli w trzecim miesiącu od jego złożenia. We wskazanym dniu 08 października 2024 r. zostało sporządzone zawiadomienie o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy do dnia 30 kwietnia 2025 r. (które zostało wysłane do wnioskodawców w dniu 11 października 2024 r.). Fakt przedłużenia terminu załatwienia sprawy organ pierwszej instancji uzasadnił koniecznością dokonania analizy pod względem spełnienia warunków do wszczęcia postępowania scaleniowego oraz niewystarczającą obsadą osobową wydziału merytorycznego do rozpatrzenia wniesionego wniosku przy prowadzeniu 5 postępowań scaleniowych równocześnie.

Tym samym należy uznać, że Starosta Jędrzejowski nie dochował ustawowego terminu na załatwienie sprawy (w tym tego dla spraw szczególnie skomplikowanych) wynikającego z art. 35 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*. Organ poinformował zainteresowanych o nowym terminie załatwienia sprawy podając przyczyny takiego stanu rzeczy, jednakże zostało to dokonane z opóźnieniem. Dodatkowo należy wskazać, że nowy termin, jaki wyznaczył sobie Starosta Jędrzejowski na rozpatrzenie wniosku o przeprowadzenie scalenia na terenie wsi Nowa Wieś jest dość odległy, co może rodzić zarzuty o przewlekłe prowadzenie sprawy. Owszem, Starosta Jędrzejowski w dodatkowych wyjaśnieniach zawartych w piśmie z dnia 21 listopada 2024 r. znak: GKK.611.0010.2024 wskazał, że spowodowane jest to prowadzeniem stosownych analiz, jednakże nie powinny one być prowadzone w sposób przedłużający się z uwagi na zobowiązanie wynikające z art. 12 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, który zobowiązuje organy administracji do działania w sprawie wnikliwie i szybko. Tak więc organ winien w możliwie najszybszym terminie (nie czekając na upływ wyznaczonego przez siebie terminu) dokonać niezbędnych ustaleń i na ich podstawie stwierdzić, czy zachodzą bądź nie przesłanki do wszczęcia postępowania scaleniowe. W zależności od ustaleń wydać stosowny akt administracyjny.

Przekroczenie terminu załatwienia niniejszej sprawy ocenione została jako uchybienie.

6. *Sprawa znak: GKK.611.0009.2024 dotycząca rozpatrzenia wniosku mieszkańców wsi Sprowa, gm. Słupia powiat jędrzejowski o wszczęcie postępowania scaleniowego*

Podobnie jak we wcześniej omówionej sprawie, naruszone zostały terminy załatwiania spraw wynikające z art. 35 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*. Potwierdzają to dokonane ustalenia na podstawie, których można stwierdzić, że wniosek o przeprowadzenie postępowania scaleniowego wpłynął do Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 17 lipca 2024 r.. Dnia 09 października 2024 r. Starosta Jędrzejowski sporządził zawiadomienie o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy do dnia 30 kwietnia 2025 r., które zostało wysłane do wnioskodawców w dniu 14 października 2024 r.. Tym samym od dnia wpływu analizowanego wniosku do dnia sporządzenia zawiadomienia upłynęło ponad 2 miesiące, w trakcie których sprawa nie została załatwiona. Organ poinformował zainteresowanych o nowym terminie załatwienia sprawy uzasadniając, że wynika to z faktu niewystarczającej obsady kadrowej do prowadzenia 5 postępowań scaleniowych równocześnie i przygotowywania kolejnych do realizacji, jednakże zostało to dokonane z opóźnieniem. Dodatkowo należy wskazać, podobnie jak we wcześniejszej sprawie, że nowy termin, jaki wyznaczył sobie Starosta Jędrzejowski na rozpatrzenie wniosku o przeprowadzenie scalenia na terenie wsi Sprowa jest dość odległy, co może rodzić zarzuty o przewlekłe prowadzenie sprawy. Starosta Jędrzejowski w dodatkowych wyjaśnieniach zawartych w piśmie z dnia 21 listopada 2024 r. znak: GKK.611.0010.2024 wskazał, że spowodowane jest to prowadzeniem stosownych analiz, jednakże nie powinny one być prowadzone w sposób przedłużający się z uwagi na zobowiązanie wynikające z art. 12 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, który zobowiązuje organy administracji do działania w sprawie wnikliwie i szybko. Tak więc, podobnie jak w sprawie znak: GKK.611.0009.2024 organ winien w możliwie najszybszym terminie (nie czekając na upływ wyznaczonego przez siebie terminu) dokonać niezbędnych ustaleń i na ich podstawie stwierdzić, czy zachodzą bądź nie przesłanki do wszczęcia postępowania scaleniowe. W zależności od ustaleń wydać stosowny akt administracyjny.

Przekroczenie terminu załatwienia niniejszej sprawy oceniona została jako uchybienie.

III. Zachowanie terminów i zasad dotyczących zwoływania zebrań uczestników postępowania scaleniowego oraz podawaniu informacji o innych istotnych czynnościach w ramach tego postępowania

Nieodłącznym elementem postępowań scaleniowych są zebrania uczestników scalenia gruntów, na których m.in. wybierane są rady uczestników scalenia, podejmowane są uchwały określające zasady szacunku gruntów czy zgody na dokonany szacunek. Tym samym zebrania dotyczą niezmiernie istotnych kwestii postępowania scaleniowego, więc zasadnym jest dokonać sprawdzenia czy zebrania były zwoływane właściwie. Podobnie rzecz się ma w odniesieniu do np. zbieraniu „życzeń” co do przyszłej lokalizacji gruntów, okazaniu projektu scalenia.

Według aktualnego brzmienia ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* (art. 31) starosta prowadzący postępowanie scaleniowe zobowiązany jest zawiadomić o miejscu i terminie:

- zebrań uczestników scalenia,

- wyłożenia do publicznego wglądu wyników oszacowania gruntów, lasów oraz sadów, ogrodów, chmielników i innych upraw specjalnych,
- w których można składać propozycje co do sposobu wydzielenia gruntów w zamian za grunty dotychczas posiadane, w szczególności w zakresie ich lokalizacji,
- okazania projektu scalenia gruntów,
- okazania stabilizacji punktów granicznych projektu scalenia gruntów - w przypadku jej wykonania.

Samo zawiadomienie powinno być w formie obwieszczenia, które wywiesza się na tablicy ogłoszeń urzędu gminy, na której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicy ogłoszeń we wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, i zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa powiatowego, co najmniej na 7 dni przed tym terminem.

Powyższe brzmienie przywołanego przepisu obowiązuje od dnia w życie ustawy z dnia 02 grudnia 2021 r. *o zmianie ustawy o scaleniu i wymianie gruntów, ustawy o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych oraz ustawy o drogach publicznych* (Dz.U. z 2022 r., poz. 32) to jest od dnia 10 lutego 2022 r.. Wcześniej przepis ten brzmiał: o terminach zebrań uczestników scalenia, o wyłożeniu do publicznego wglądu wyników oszacowania gruntów, lasów oraz sadów, ogrodów, chmielników i innych upraw specjalnych, o terminie okazania projektu scalenia gruntów - starosta zawiadamia uczestników postępowania przez obwieszczenie lub w inny, zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, sposób publicznego ogłaszania. Wtedy też zastosowanie miały przepisy z ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (art. 49), które określały, że zawiadomienie bądź doręczenie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia publicznego ogłoszenia.

W ramach przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalone zostało, że zwoływanie zebrań odbywało się tylko w ramach postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Łysaków Pod Lasem prowadzonego pod znakiem sprawy: GKK.611.0008.2021. W pozostałych analizowanych sprawach o znakach: GKK.611.0006.2023 GKK.611.0006.2024, GKK.611.0008.2024, GKK.611.0009.2024 zawiadamianie o zebrań i innych czynnościach wymienionych art. 31 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* nie wystąpiło, więc w tym aspekcie sprawy te nie były analizowane.

Sprawa znak: GKK.611.0008.2021 dotycząca rozpatrzenia wniosku mieszkańców wsi Łysaków Pod Lasem, gm. Jędrzejów powiat jędrzejowski o wszczęcie postępowania scaleniowego

Pierwszym zebraniem w przedmiotowej sprawie było zebranie mające na celu odczytanie postanowienia o wszczęciu postępowania, które odbyło się 01 września 2021 r.. O terminie tego zebrania uczestnicy postępowania scaleniowego zostali poinformowani zawiadomieniem z dnia 04 sierpnia 2021 r. znak: GKK.611.0008.2021, które zostało wywieszane:

- na tablicy ogłoszeń we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 16 sierpnia 2021 r. do 30 sierpnia 2021 r.,
- na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach: od 10 sierpnia 2021 r. do dnia 01 września 2021 r.,
- na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach: 09 sierpnia 2021 r. do 24 sierpnia 2021 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 09 sierpnia 2021 r.. Tym samym można stwierdzić, że podanie do publicznej wiadomości zostało dokonane sposobem właściwym.

Kolejne zawiadomienia o zwołaniu zebrań w analizowanym postępowaniu były dokonywane według znowelizowanej formuły, ponieważ nastąpiły po dniu 10 lutego 2022 r. – czyli po wejściu w życie ustawy z dnia 02 grudnia 2021 r. *o zmianie ustawy o scaleniu i wymianie gruntów, ustawy o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych oraz ustawy o drogach publicznych*.

W dniu 27 września 2023 r. Starosta Jędrzejowski sporządził zawiadomienie (znak: GKK.611.0008.2021) o zwołaniu zebrania uczestników scalenia na dzień 11 października 2023 r. celem dokonania wyboru rady uczestników scalenia. Zostało ono wywieszane:

- na tablicy ogłoszeń we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 02 października 2023 r. do 11 października 2023 r.,
- na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach: od 29 października 2023 r. do dnia 12 października 2023 r.,
- na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach: 29 września 2023 r. do 12 października 2023 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 28 października 2023 r.. Tak więc dochowany został termin podania do publicznej wiadomości informacji o zwołaniu zebrania na co najmniej 7 dni przed terminem.

Na dzień 23 października 2023 r. Starosta Jędrzejowski zwołał zebranie uczestników scalenia mające na celu podjęcie uchwały w sprawie ustalenia zasad szacunku gruntów w dwóch terminach. Zawiadomienie to zostało sporządzone w dniu 09 października 2023 r. i wywieszane:

- na tablicy ogłoszeń we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 11 października 2023 r. do 23 października 2023 r.,
- na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach: od 13 października 2023 r. do dnia 24 października 2023 r.,
- na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach: 09 października 2023 r. do 24 października 2023 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 10 października 2023 r.. Należy więc stwierdzić, że zwołanie tego zebrania nastąpiło w sposób prawidłowy.

Zawiadomieniem z dnia 25 października 2023 r. uczestnicy scalenia zostali poinformowani o zwołaniu przez Starostę Jędrzejowskiego zebrania w celu ogłoszenia wyników oszacowania gruntów oraz podana została informacja o miejscu i terminie wyłożenia do publicznego wglądu wyników oszacowania. Zawiadomienie to zostało wywieszane

- na tablicy ogłoszeń we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 27 października 2023 r. do 14 listopada 2023 r.,
- na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach: od 30 października 2023 r. do dnia 22 listopada 2023 r.,
- na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach: 25 października 2023 r. do 14 listopada 2023 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie również w dniu 25 października 2023 r.. Dlatego też, należy uznać, że zawiadomienie o zwołaniu zebrania oraz miejscu i terminie wyłożenia do publicznego wglądu wyników oszacowania zostało wykonane właściwie.

Kolejne zebranie uczestników scalenia zostało zwołane przez Starostę Jędrzejowskiego na dzień 11 grudnia 2023 r. (w dwóch terminach) w celu podjęcia uchwały w sprawie wyrażenia zgody uczestników scalenia na dokonany szacunek gruntów. Zostało ono sporządzone w dniu 27 listopada 2023 r. a wywieszono:

- na tablicy ogłoszeń we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 30 listopada 2023 r. do 16 grudnia 2023 r.,
- na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach: od 29 listopada 2023 r. do dnia 12 grudnia 2023 r.,
- na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach: 28 listopada 2023 r. do 12 grudnia 2023 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie również w dniu 28 listopada 2023 r.. Tym samym zwołanie przedmiotowego zebrania nastąpiło zgodnie z wymaganiami i dochowaniem terminu.

Zawiadomieniem z dnia 29 stycznia 2024 r. uczestnicy postępowania scaleniowego zostali poinformowani przez Starostę Jędrzejowskiego o miejscu i terminie, w którym można składać propozycje co do sposobu wydzielenia gruntów w zamian za grunty dotychczas posiadane, w szczególności w zakresie ich lokalizacji. W zawiadomieniu tym organ wskazał, że będzie się to odbywać w dniach od 12 do 15 lutego 2024 r. w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem. Natomiast zawiadomienie zostało wywieszono:

- na tablicy ogłoszeń we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 02 lutego 2024 r. do 18 lutego 2024 r.,
- na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach: od 02 lutego 2024 r. do dnia 16 lutego 2024 r.,
- na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach: 30 stycznia 2024 r. do 19 lutego 2024 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 31 stycznia 2023 r.. Tak więc informacja o zbieraniu „życzeń” od uczestników scalenia została podana uczestnikom scalenia w sposób właściwy.

Ostatnimi czynnościami, o których organ informował uczestników scalenia stosując formę obwieszczenia w okresie objętym kontrolą było okazanie projektu scalenia na gruncie oraz stabilizacja punktów granicznych projektu scalenia. Starosta Jędrzejowski zawarł informacje o terminie (tj. w dniach 7-10 października 2024 r.) i miejscu wykonania tych czynności w zawiadomieniu z dnia 19 września 2024 r., które zostało wywieszono:

- na tablicy ogłoszeń we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 19 września 2024 r. do 22 października 2024 r.,
- na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach: od 25 września 2024 r. do dnia 11 października 2024 r.,

- na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach: 19 września 2024 r. do 22 października 2024 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 28 września 2024 r.. Z uwagi na fakt, że zawiadomienie o w/w czynnościach zawierało wymagane informacje i zostało wywieszane z zachowaniem wymaganego okresu czasu, należy stwierdzić, że zostało dokonane właściwie.

IV. Doręczenia postanowień i decyzji oraz ich elementy w postępowaniu scaleniowym

To jakie elementy powinny zawierać postanowienia o wszczęciu postępowania scaleniowego i decyzje zatwierdzające projekt scalenia gruntów, poza wymogami wynikającymi z ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, regulują przepisy ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*. Jakie główne elementy powinna zawierać decyzja, określa art. 104 pierwsza z wymienionych ustaw, a art. 27 ust. 4 drugiej z ustaw wskazuje na dodatkowe 3 elementy jakie winna zawierać decyzja zatwierdzająca projekt scalenia. Z uwagi na fakt, że w analizowanych postępowaniach administracyjnych Starosta Jędrzejowski nie wydał takowych decyzji, odstąpiono od analizowania tejże kwestii.

Z kolei kwestię postanowień określa rozdział 9 z ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, a jakie elementy powinno ono zawierać stanowi art. 124. W § 1 przywołanego artykułu zostało wskazane, że postanowienie powinno zawierać: oznaczenie organu administracji publicznej, datę jego wydania, oznaczenie strony lub stron albo innych osób biorących udział w postępowaniu, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, pouczenie, czy i w jakim trybie służy na nie zażalenie lub skarga do sądu administracyjnego, oraz podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do jego wydania. A § 2 tego artykułu mówi, że postanowienie powinno zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne, jeżeli służy na nie zażalenie lub skarga do sądu administracyjnego oraz gdy wydane zostało na skutek zażalenia na postanowienie.

Z kolei art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* wymaga, oprócz wymienionych wcześniej elementów postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego powinno jeszcze zawierać: określenie granic i powierzchni obszaru scalenia lub wymiany gruntów, wykaz uczestników scalenia lub wymiany oraz przewidywany termin zakończenia prac scaleniowych lub wymiennych. Poza tym art. 7 przywołanej ustawy, tyle że w ustępie 3 stanowi, że postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego oraz postanowienie organu wyższego stopnia wydane na skutek złożenia zażalenia na postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego podaje się do publicznej wiadomości przez wywieszenie na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń urzędu gminy, na której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicy ogłoszeń we wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, i zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa powiatowego, a w przypadku postanowienia organu wyższego stopnia - także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ten organ. Natomiast ust. 4 cytowanego artykułu, że z dniem upływu 14 dniowego terminu wywieszenia na tablicach ogłoszeń postanowienie to uważa się za doręczone wszystkim uczestnikom scalenia.

Trzeba zaznaczyć, że do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 02 grudnia 2021 r. *o zmianie ustawy o scaleniu i wymianie gruntów, ustawy o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych oraz ustawy o drogach publicznych* (Dz.U. z 2022 r., poz. 32), postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego było odczytywane na zebraniu uczestników scalenia, zwołanym przez starostę

Należy też wskazać, że organ, po otrzymaniu wniosku bądź wniosków o przeprowadzenie scalenia, po sprawdzeniu czy spełnione są wymogi dotyczące podań określone w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, winien zweryfikować, czy zachodzą przesłanki do wszczęcia postępowania scaleniowego, o których mowa art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*. Postępowanie scaleniowe może być wszczęte na wniosek większości właścicieli gospodarstw rolnych, położonych na projektowanym obszarze scalenia (warunek liczbowy) lub na wniosek właścicieli gruntów, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia (warunek powierzchniowy). Natomiast zgodnie z art. 3 ust. 3 przywołanej ustawy, odmowa wszczęcia postępowania scaleniowego następuje w drodze decyzji starosty. Przeprowadzona analiza, której wyniki potwierdzą spełnienie ustawowych wymogów, pozwala wydać postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego, w przeciwnym wypadku – organ winien wydać wspomnianą decyzję odmowną.

1. *Sprawa znak: GKK.611.0008.2021 dotycząca rozpatrzenia wniosku mieszkańców wsi Łysaków Pod Lasem, gm. Jędrzejów powiat jędrzejowski o wszczęcie postępowania scaleniowego*

Zainteresowani przeprowadzeniem postępowania scaleniowego na terenie wsi Łysaków Pod Lasem, gm. Jędrzejów złożyli swój wniosek o jego przeprowadzenie w dniu 21 czerwca 2021 r. w siedzibie Starosty Jędrzejowskiego. Organ ten, po przeanalizowaniu złożonego wniosku w dniu 04 sierpnia 2021 r. wydał postanowienie znak: GKK.611.0008.2021 o wszczęciu tegoż postępowania scaleniowego. W jego uzasadnieniu odnotował, że uzasadnieniem wszczęcia tego postępowania było spełnienie „warunku powierzchniowego” natomiast „warunek liczbowy” nie został spełniony. Poza tym postanowieniem tym określił jakie grunty wchodzi do scalenia, ustalił liczbę uczestników oraz określił do kiedy mają zostać zakończone wszelkie prace scaleniowe. Tak więc postanowienie to zawiera wymagane art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* elementy. Poza tym spełnione są wymogi wynikające z art. 124 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, przywołanego powyżej.

Z uwagi na fakt, że wszczęcie analizowanego postępowania scaleniowego nastąpiło przed wejściem w życie ustawy z dnia 02 grudnia 2021 r. *o zmianie ustawy o scaleniu i wymianie gruntów, ustawy o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych oraz ustawy o drogach publicznych*, to wydane w dniu 04 sierpnia 2021 r. postanowienie winno zostać odczytane na zebraniu uczestników scalenia, zwołanym przez starostę, a ponadto wywieszane na okres 14 dni w lokalach urzędów gmin, na których terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicach ogłoszeń we wsiach, których grunty tworzą obszar scalenia. Tak też niniejszej postanowienie zostało podane do publicznej wiadomości uczestnikom postępowania scaleniowego co potwierdzają następujące ustalenia. W dniu 01 września 2021 r. o godzinie 16 odbyło się zebranie uczestników scalenia, na którym wyżej opisane postanowienie zostało odczytane. W zebraniu uczestniczyło 13 osób, co potwierdza sporządzona podczas zebrania lista

obecności oraz opis zawarty w protokole z dnia 01 września 2021 r.. Poza tym, postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego wsi Łysaków Pod Lasem zostało wywieszone:

- na tablicy ogłoszeń we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 03 września 2021 r. do 20 września 2021 r.,
- na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach: od 03 września 2021 r. do dnia 20 września 2021 r.,
- na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach: 01 września 2021 r. do 16 września 2021 r..

Z akt kontroli wynika, że z uwagi na fakt, że w trakcie prowadzonego postępowania scaleniowego obejmujące grunty wsi Łysaków Pod Lasem obowiązywał stan epidemii a od dnia 16 maja 2022 r. m.in. na terenie objętym scaleniem zaczął obowiązywać stan zagrożenia epidemicznego, Starosta Jędrzejowski powołał zespół do spraw scaleń pełniący funkcje doradcze. Organ ten dokonał tego wydając w dniu 18 stycznia 2023 r. postanowienie znak: GKK.611.0008.2021, a w skład zespołu weszli: sołtys, trzech członków rady sołectkiej, przedstawiciel gminy i trzech właścicieli gruntów z terenu objętego scaleniem. Ponadto organ pierwszej instancji określił przywołanym postanowieniem zadania zespołu. Tym samym należy stwierdzić, że Starosta Jędrzejowski właściwie zastosował regulację prawną wynikającą z art. 33a ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*.

Wyżej opisane postanowienie zespół do spraw scaleń pełniący funkcje doradcze zostało pismami z dnia 18 stycznia 2023 r. przesłane do sołtysa wsi Łysaków Pod Lasem oraz Burmistrza Miasta Jędrzejowa celem podania do publicznej wiadomości przez okres 14 dni. Postanowienie zostało wywieszone:

- na tablicy ogłoszeń we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 30 stycznia 2023 r. do 20 lutego 2023 r.,
- na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach: od 23 stycznia 2023 r. do dnia 06 lutego 2023 r.,
- na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach: 20 stycznia 2023 r. do 10 lutego 2023 r.,

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 20 stycznia 2023 r.. Tym samym można stwierdzić, że podanie do publicznej wiadomości zostało dokonane sposobem właściwy i bez zbędnej zwłoki, wynikający z regulacji zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*. Ponadto Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie przesłało egzemplarz przedmiotowego postanowienia każdemu członkowi zespołu.

Kolejnym wydanym postanowieniem wydanym w ramach postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Łysaków Pod Lasem było postanowienie z dnia 12 października 2023 r. znak: GKK.611.0008.2021 powołujące Komisje pełniącą funkcje doradcze przy szacowaniu gruntów i opracowywaniu projektu scalenia oraz określające zakres jej zadań. W skład tej komisji zostali powołani członkowie rady uczestników scalenia (wybrani na zebraniu uczestników scalenia zwołanym przez Starostę Jędrzejowskiego w dniu 11 października 2023 r.), przedstawiciel izby rolniczej, przedstawiciel Starosty, przedstawicie gminy oraz sołtys wsi objętej scaleniem. Przedstawiciel Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa nie wszedł w skład komisji, ponieważ instytucja ta nie posiada gruntów na obszarze scalenia. Natomiast organizacja społeczno-

zawodowa rolników nie delegowała swojego przedstawiciela. W uzasadnieniu niniejszego postanowienia Starosta Jędrzejowski wskazał, że w związku z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 14 czerwca 2023 r. (Dz.U. z 2026 r., poz. 1118) odwołującym na terenie kraju stanu zagrożenia epidemicznego, koniecznym stało się powołanie w/w komisji w miejsce zespołu do spraw scaleń.

Postanowienie z dnia 12 października 2023 r. znak: GKK.611.0008.2021 powołujące Komisje pełniącą funkcje doradcze zostało podane do publicznej wiadomości przez Starostę Jędrzejowskiego poprzez wywieszenie:

- na tablicy ogłoszeń we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 13 października 2023 r. do 28 października 2023 r.,
- na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach: od 16 października 2023 r. do dnia 30 października 2023 r.,
- na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach: 13 października 2023 r. do 02 listopada 2023 r.,

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 13 października 2023 r..

Należy zaznaczyć, że wprawdzie w przepisach ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*, brak uregulowania w jakiej formie organ powołuje komisję doradczą, jednakże postępowanie scaleniowe jest postępowaniem administracyjnym, do którego mają zastosowanie przepisy w ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*. Wynika to wprost z art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*. Natomiast zgodnie z art. 123 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, w toku postępowania organ administracji publicznej wydaje postanowienia. Zatem powołanie Komisji pełniącej funkcje doradcze podczas scalenia gruntów wsi winno nastąpić w formie postanowienia. Tym samym należy stwierdzić, że powołanie komisji pełniącej funkcje oraz podanie do publicznej wiadomości tego faktu zostało dokonane sposób właściwy.

2. Sprawa znak: GKK.611.0006.2023 dotycząca rozpatrzenia wniosku mieszkańców wsi Węgleniec, gm. Jędrzejów powiat jędrzejowski o wszczęcie postępowania scaleniowego

Wniosek o przeprowadzenie postępowania scaleniowego na terenie wsi Węgleniec, gm. Jędrzejów został zweryfikowany przez Starostę Jędrzejowskiego pod względem spełnienia, któregoś z wymaganych warunków do podjęcia scalenia. Organ po przeprowadzonej analizie stwierdził spełnienie „warunku powierzchniowego”, co szczegółowo opisał w uzasadnieniu postanowienia o wszczęciu postępowania scaleniowego z dnia 25 września 2023 r. znak: GKK.611.0006.2023. Postanowienie to zawiera wymagane art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* elementy, jak i te z art. 124 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, które zostały wymienione powyżej.

Z uwagi na fakt, że w/w wniosek o wszczęcie postępowania scaleniowego na terenie wsi Węgleniec został złożony 20 lutego 2023 r. czyli po wejściu w życie ustawy z dnia 02 grudnia 2021 r. *o zmianie ustawy o scaleniu i wymianie gruntów, ustawy o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych oraz ustawy o drogach publicznych*, to wydane postanowienie winno zostać podane do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na okres 14 dni na tablicach urzędu gminy,

na której terenie położone są grunty objęte scaleniem oraz na tablicy ogłoszeń scalonej wsi oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej starostwa powiatowego. W przedmiotowym przypadku wymogi te zostały spełnione, ponieważ postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego na terenie wsi Węgleniec z dnia 25 września 2023 r. znak: GKK.611.0006.2023 zostało wywieszane:

- na tablicy ogłoszeń we wsi Węgleniec w dniach od 02 października 2023 r. do 16 października 2023 r.,
- na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach: od 28 września 2023 r. do dnia 17 października 2023 r.
- na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach: 26 września 2023 r. do 17 października 2023 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 26 września 2023 r.. Poza tym przesłanie wydanego postanowienia o wszczęciu scalenia do wymienionych podmiotów w celu podania go do publicznej wiadomości, nastąpiło bez zbędnej zwłoki. Tym samym czynności zostały wykonane prawidłowo.

3. *Sprawa znak: GKK.611.0006.2024 dotycząca rozpatrzenia wniosku mieszkańców wsi Rawka, gm. Słupia powiat jędrzejowski o wszczęcie postępowania scaleniowego*

Z uwagi na fakt, że wniosek o scalenie gruntów wsi Rawka został złożony w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie w dniu 09 lipca 2024 r. to postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego (po sprawdzeniu czy są podstawy do jego podjęcia) winno zostać podane do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na okres 14 dni na tablicach urzędu gminy, na której terenie położone są grunty objęte scaleniem oraz na tablicy ogłoszeń scalanej wsi oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej starostwa powiatowego.

Starosta Jędrzejowski w przedmiotowej sprawie stwierdził spełnienie „warunku powierzchniowego” pozwalającego na podjęcie postępowania scaleniowego, dlatego w dniu 16 września 2024 r. wydał stosowne postanowienie. Zawiera ono wymagane art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów elementy, jak i te z art. 124 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, wymienione powyżej.

Podanie do publicznej wiadomości odbyło się zgodnie z wymogami art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów, gdyż zostało wywieszane:

- na tablicy ogłoszeń we wsi Rawka w dniach od 20 września 2024 r. do 04 października 2024 r.,
- na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Słupi w dniach: od 23 września 2024 r. do dnia 16 października 2024 r.
- na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach: 17 października 2024 r. do 16 października 2024 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 18 września 2024 r.. Tym samym można stwierdzić, że podanie do publicznej wiadomości zostało dokonane właściwie i bez zbędnej zwłoki.

4. *Sprawa znak: GKK.611.0008.2024 dotycząca rozpatrzenia wniosku mieszkańców wsi Nowa Wieś, gm. Słupia powiat jędrzejowski o wszczęcie postępowania scaleniowego*

W przedmiotowej sprawie, kontrolowany organ nie wydał ani postanowień, jak również decyzji, dlatego ta kwestia w przedmiotowej sprawie nie była analizowana.

5. *Sprawa znak: GKK.611.0009.2024 dotycząca rozpatrzenia wniosku mieszkańców wsi
Sprawa, gm. Słupia powiat jędrzejowski o wszczęcie postępowania scaleniowego*

Podobnie jak we wcześniej omówionej sprawie, przedmiotowe kwestie nie były weryfikowane.

V. Pozostałe ustalenia

Jak wynika z omówienia spraw z zakresu scaleń gruntów realizowanego przez jednostkę kontrolowaną (przedstawionego w Ustaleniach wstępnych), Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie od wielu lat postępowania scaleniowe. Aktualnie jedno z postępowań dobiega końca, dwa zostały rozpoczęte postanowieniami z 2023 r. i 2024 r., a dwa kolejne wnioski są w trakcie weryfikacji. Tak więc jest to znaczna ilość prowadzonych równoległe postępowań administracyjnych o wyjątkowym stopniu trudności z uwagi na dużą liczbę stron uczestniczących w tego rodzaju postępowaniach i ścierające się interesy poszczególnych uczestników. Fakt ten powoduje, że w trakcie tych postępowań pojawiają się często sytuacje konfliktowe, które czasem mogą wręcz uniemożliwić przeprowadzenie zebrań uczestników scalenia. Stąd też, zdaniem jednostki kontrolującej, niewłaściwym jest by tylko osoba w imieniu starosty (co wynika z protokołów z zebrań składających się na akta kontroli) uczestniczyła w tego rodzaju zebraniach. Z uwagi na fakt, że starosta jest organem, który prowadzi postępowania scaleniowego w ramach, którego zobowiązany jest do zwoływania wspomnianych zebrań, a tym samym zobowiązany jest do ich właściwego przeprowadzenia, by został osiągnięty zamierzony cel, dla którego zostało ono zwołane. W sytuacji, kiedy uczestnikom scalenia towarzyszą skrajne emocje i oczekiwania, bardzo trudno jest utrzymać właściwy porządek na zebraniu i przeprowadzać należycie czynności, które chociażby mają na celu podjęcie stosownych uchwał w zgodzie z przepisami o scaleniach gruntów czy rozpatrzenie zastrzeżeń do projektu scalenia (jeden z najtrudniejszych elementów postępowania scaleniowego). Dodatkowo organ powinien mieć na względzie, że osoba zajmująca się postępowaniami scaleniowymi zajmuje się także wieloma zadaniami związanymi z prowadzeniem ewidencji gruntów i budynków dla dwóch jednostek ewidencyjnych (gmin).

Poza tym, gdy w tego rodzaju zebraniach uczestniczą osoby funkcyjne, podnosi to rangę takiego zebrania oraz pomaga budować zaufanie uczestników scalenia do organu prowadzącego tego rodzaju postępowanie jak i do jego właściwego przeprowadzenia. Wynika to z faktu, że scalenie gruntów w bardzo istotnym stopniu ingeruje w organizację przestrzenną gruntów objętych tego rodzaju postępowaniem.

Dodatkowo należy zaznaczyć, na podstawie dokonanych ustaleń w ramach przeprowadzonej kontroli, iż Starosta Jędrzejowski wszczął dwa postępowania scaleniowe (obejmujące wieś: Węgleniec i Rawkę) i nie informował dotychczas tutejszego organu o konieczności zabezpieczenia środków finansowych na wyprzedzające finansowanie prac scaleniowych, a następnie prac mających na celu wykonanie zagospodarowania poscaleniowego. Jednakże należy zauważyć, że dokonanie zabezpieczenia środków finansowych na tego rodzaju cel, gdzie kwoty są znaczne, odbywa się w sposób długotrwały i złożony (bo odbywa się w ramach tworzenia ustawy budżetowej), co powoduje, że zgłoszenie takiego zapotrzebowania winno nastąpić ze sporym

wyprzedzeniem. Sfinansowanie wyprzedzającego finansowania może nastąpić ze środków z rezerwy celowej budżetu państwa, jednakże nie zawsze jest to możliwe, gdyż koniecznym spełnienie warunków ustalanych przez Ministerstwo Finansów.

VI. Podsumowanie i zalecenia

Jak pokazują powyżej przedstawione ustalenia poczynione w ramach przeprowadzonej kontroli, jednostka kontrolowana właściwie wykonuje zadania wynikające z przepisów ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*. We właściwej kolejności wykonuje poszczególne etapy postępowania scaleniowego, poprawnie zawiadamia o zebraniach i innych etapach scalenia. Wydane postanowienia o wszczęciu postępowań scaleniowych zawierały wymagane elementy i zostały zgodnie z przepisami ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* podane do publicznej wiadomości. Poprawnie powołany został zespół do spraw scaleń czy komisja pełniącą funkcje doradcze, z zachowaniem formy postanowienia.

Uchybienia zostały stwierdzone w zakresie terminowości załatwiania spraw związanych z rozpatrywaniem wniosków o przeprowadzenie postępowań scaleniowych. Wynikające z ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, terminy na załatwienie spraw zostały przekroczone, a poinformowanie osób składających wnioski o przeprowadzenie tego rodzaju postępowań, nastąpiło z opóźnieniem. Tym samym konieczne jest podjęcie działań mających na celu przestrzeganie terminów wynikających z przywołanej ustawy.

Zdecydowanie zasadnym jest też rozważenie zwiększenia ilości osób biorących udział w zebraniach uczestników scaleń w imieniu Starosty Jędrzejowskiego, celem właściwej organizacji zebrań i sprawnego ich prowadzenia. Ważne jest by osoby te posiadały wiedzę geodezyjną w zakresie scaleń gruntów bądź były osobami funkcyjnymi.

W tej sytuacji wykonywanie zadań w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie w kontrolowanym zakresie należy ocenić **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Na podstawie art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (t.j. Dz.U. z 2020 poz. 224 z późn. zm.), proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień/nieprawidłowości, a także o przekazanie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania w/w uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (t.j. Dz.U. z 2020 poz. 224 z późn. zm.), nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY
mgr inż. Andrzej Reczyński
ŚWIĘTOKRZYSKI WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR BIUROU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO

(podpis kierownika komórki do spraw kontroli)