



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: WIG.I.431.11.2023

Kielce, dnia 03-11-2023

Pan
Bogdan Wenta
Prezydent Kielc
Rynek 1
25-303 Kielce

SPRAWOZDANIE Z PRZEPROWADZONEJ KONTROLI DORAŻNEJ

1. Organ zarządzający kontrolę.

Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, działający w imieniu Wojewody Świętokrzyskiego, siedziba: Świętokrzyski Urząd Wojewódzki, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce.

2. Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej.

Urząd Miasta Kielce, Wydział Geodezji Referat - Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej z siedzibą ul. Młoda 28, 25-619 Kielce.

3. Kierownik jednostki kontrolowanej.

Pan Bogdan Wenta Prezydent Kielc

4. Skład zespołu kontrolnego.

Kontrolę na podstawie upoważnień Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Kielcach przeprowadził zespół w składzie:

- Roland Bugdalski – inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego – kierownik zespołu kontrolującego – upoważnienie Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z dnia 20 października 2023r., nr 777/2023, (*akta kontroli, karta 3*)
- Halina Adamska – kierownik Oddziału Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego – członek zespołu kontrolującego – upoważnienie Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z dnia 20 października 2023 r., nr 778/2023, (*akta kontroli, karta 4*).

niepodległa

5. Zakres, przedmiot i podstawa prawna przeprowadzonej kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie przepisu art. 51 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 224), oraz art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 1752 ze zm.), w związku z pismem Głównego Geodety Kraju z dnia 13 października 2023 r., znak: NG-Sk.051.31.2023 (akta kontroli, karta 1-2) skierowanym do Pana ██████████ jako odpowiedź na jego skargę z dnia 19 września 2023 r. na działania Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego. W piśmie tym Główny Geodeta Kraju uznał skargę za niezasadną, jednakże zalecił Świętokrzyskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w ramach posiadanych kompetencji przeprowadzenie kontroli dokumentacji technicznej, przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego pod nr ewid. 1105/2023, opracowanej przez biegłego sądowego w celu sporządzenia opinii dla Sądu.

Zgodnie art. 7b ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, wojewódzki inspektor nadzoru geodezyjnego i kartograficznego działający w imieniu wojewody wykonuje zadania niezastrzeżone na rzecz organów administracji geodezyjnej i kartograficznej, a w szczególności kontroluje działania administracji geodezyjnej i kartograficznej;

Mając na uwadze polecenie Głównego Geodety Kraju, Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego zarządził kontrolę doraźną opracowania geodezyjnego, zawierającego wyniki kwestionowanej pracy, tj. operat techniczny zaewidencjonowany w Grodzkim Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kielcach pod identyfikatorem P.2601.2023.1105.

Kontrolę przeprowadzono w trybie uproszczonym, w zakresie prawidłowości wykonania przez Prezydenta Miasta Kielce czynności weryfikacji dokumentacji geodezyjnej, zgłoszonej pod identyfikatorem GNG-VI.6640.4.2018 i przyjęcia jej do państwowego zasobu geodezyjnego w Urzędzie Miasta w Kielcach, jako obowiązku wynikającego z art. 12b ust. 1 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Zgodnie z tym przepisem: Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, do którego przekazane zostały wyniki zgłoszonych prac geodezyjnych, weryfikuje je pod względem:

1) zgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii, w szczególności dotyczącymi:

a) wykonywania pomiarów, o których mowa w art. 2 pkt 1 lit. a, oraz opracowywania wyników tych pomiarów,

b) kompletności przekazywanych wyników;

2) spójności przekazywanych zbiorów danych, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 1, z prowadzonymi przez ten organ bazami danych.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie operatu technicznego nr P.2601.2023.1105 oraz protokołu weryfikacji zbiorów danych i innych materiałów przekazywanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, sporządzonego przez Starostę Kieleckiego w dniu 21 lipca 2023 r. (*akta kontroli, karta 5*), stanowiącego podstawę do jego zaewidencjonowania.

6. Termin prowadzenia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 24 października 2023 r. do 25 października 2023 r. oraz od 31 października 2023 r. do 3 listopada 2023 r. w siedzibie zarządzającego kontrolę.

7. Opis stanu faktycznego.

W dniu 29 grudnia 2017 r. geodeta [REDAKTOWANE] biegły sądowy zam. [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] zgłosił pracę geodezyjną z asortymentu: rozgraniczenie do postępowania sądowego. Jako przedmiot prac wskazano działki nr nr 508/1 i 508/2, położone w obrębie [REDAKTOWANE] miasto Kielce.

W pkt 8 zgłoszenia pracy geodezyjnej, jako kierownik prac wpisany został [REDAKTOWANE] posiadający uprawnienia zawodowe nr [REDAKTOWANE] z zakresu 1 i 2.

W dniu 20 lipca 2023 r. do Grodzkiego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kielcach wpłynęło zawiadomienie wykonawcy o wykonaniu w całości zgłoszonych prac geodezyjnych, objętych zgłoszeniem o identyfikatorze GNG-VI.6640.4.2018 wraz z dokumentacją techniczną skompletowaną przez wykonawcę w postaci operatu technicznego w ramach realizowanej pracy.

Jak wynika z protokołu weryfikacji, sporządzonego w dniu 21 lipca 2023 r. przez działającego z upoważnienia Prezydenta Miasta Kielce [REDAKTOWANE], dokumentacja techniczna z wykonania w/w opracowania została pozytywnie zweryfikowana.

Następnie, stosownie do art. 12b ust. 4 dokumentacja została włączona do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 21 lipca 2023 r., pod identyfikatorem P.2601.2023.1105.

W toku wykonywanych czynności kontrolnych w/w operatu, przesłanego przez Prezydenta Miasta Kielce przy piśmie z dnia 4 września 2023 r., znak: GN-II.6642.2.70.2023, dokonano następujących ustaleń:

Wykonawca w operacie technicznym o identyfikatorze P.2601.2023.1105 skompletował następujące dokumenty:

- sprawozdanie techniczne z analizą materiałów zasobu;

- zgłoszenie pracy geodezyjnej;
- materiały zasobu;
- zlecenie;
- dowody doręczeń zawiadomień do stawienia się na gruncie;
- porównanie mapy z terenem;
- szkic polowy;
- raporty;
- obliczenia;
- opinia biegłego;
- szkic graniczny bez skali.

8. Ustalenia kontroli.

Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego przeprowadził analizę wykonanego przez geodetę [REDAKTOWANE] operatu technicznego, włączonego do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w Urzędzie Miasta w Kielcach w dniu 21 lipca 2023 r. pod nr ewid. P.2601.2023.1105.

W wyniku przeprowadzonej analizy w/w opracowania ustalono:

Zgodnie z § 7 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie *standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1670) który stanowi, że przy wykonywaniu prac geodezyjnych wykorzystuje się materiały zasobu, jeżeli wyniki analizy tych materiałów, przeprowadzone przez kierownika prac geodezyjnych pod względem dokładności, aktualności i kompletności, wskazują na ich przydatność do osiągnięcia celu pracy geodezyjnej i dokładności określonych w § 16 oraz § 20, z uwzględnieniem zasad określonych w § 18.

Jak wynika ze sprawozdania technicznego, stanowiącego integralną część opracowania, celem pracy było rozgraniczenie prowadzone w postępowaniu sądowym nieruchomości oznaczonych jako działki nr nr 508/1 i 508/2, położone w obrębie [REDAKTOWANE] niasta Kielce.

Dla celów realizacji pracy wykonawca wykorzystał dane z operatów technicznych nr nr P.2661.2009.457, P.2661.2015.1515, P.2661.1996.46, P.2661.2012.502, P.2661.2012.506, P.2661.2012.2714, P.2661.2013.248, P.2661.2013.1516 i P.2661.2014.1772. Zatem spełnił on wymogi § 7 rozporządzenia w sprawie *standardów technicznych...*

- z operatu technicznego nr ewid. P.2661.2009.457 zamieścił kopie: protokołu przyjęcia granic nieruchomości, szkicu polowego, szkicu przyjęcia granic nieruchomości, szkicu przebiegu

nowych granic działek, mapy sytuacyjnej z projektem podziału nieruchomości;

- z operatu technicznego nr ewid. P.2661.2015.1515 zamieścić kopie: sprawozdania technicznego, opinii dotyczącej przebiegu granic, szkicu rozgraniczenia, protokołu granicznego oraz stanowiącego integralną część protokołu - szkicu granicznego w skali 1:50;
- z operatu technicznego nr ewid. P.2661.2012.502 zamieścić kopie: szkicu polowego, wykazu współrzędnych, porównania treści mapy z terenem, wynikowej mapy do celów projektowych;
- z operatu technicznego nr ewid. P.2661.2014.1772 zamieścić kopie: szkicu inwentaryzacji powykonawczej budynku wykonanej przez geodetę ██████████ (z operatu nr ewid. 46/96), porównania mapy z terenem, szkicu polowego, obliczeń, szkicu z pomiaru ściany wspólnej budynku.

Poza analizą w/w dokumentów biegły dokonał badania ksiąg wieczystych, aktu notarialnego Rep. A 1782/2009 z dnia 19 czerwca 2009 r. sporządzonego przez notariusza ██████████ oraz dokumentacji formalno-prawnej w tym badania prowadzonych postępowań administracyjnych dotyczących przedmiotowych nieruchomości znajdujących się w aktach sprawy przesłanych przez Urząd Miasta Kielce Wydział Gospodarki Nieruchomościami i Geodezji przy piśmie znak: GNG-V.6621.2.97.2018 z dnia 14 lutego 2018 r., t.j.:

- decyzji Prezydenta Miasta Kielce z dnia 21 kwietnia 2009 r., znak: GNG-V.74301-39/09, zatwierdzająca projekt podziału;
- mapy sytuacyjnej nr ew. 457/2009 z projektem podziału nieruchomości;
- decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego z 8 czerwca 2015 r., znak: SKO.GN-70/650/85;
- decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego z 19 października 2015 r., znak: SKO.GN-70/2560/204/2015;
- wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 14 kwietnia 2016 r., sygn. akt II SA/Ke1124/15;
- postanowienia Prezydenta Miasta Kielce z dnia 19 października 2016 r., znak: GNG-V.6831.67.2015;
- decyzji Prezydenta Miasta Kielce z dnia 19 października 2015 r., znak: GNG-V.6830.2.2015;
- szkicu granicznego z operatu technicznego nr ewid. P.2661.2015.1515;
- postanowienia Prezydenta Miasta Kielce z dnia 1 września 2017 r., znak: GNG-V.6831.133.2017;
- postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 15 listopada 2017 r., znak: SKO.GN-70/3149/347/2017;

- decyzji Prezydenta Miasta Kielce z dnia 24 listopada 2014 r., znak: GNG-V.6620.33.18.2014;
- decyzji Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z dnia 19 lutego 2015 r., znak: WIG.II.7221.153.2014;
- uchwały Rady Miasta Kielce z dnia 17 stycznia 2018 r. nr LI/1163/2018.

Z analizy wyżej opisanych dokumentów geodeta wywnioskował, że granica pomiędzy działkami nr nr 508/1 i 508/2 jest granicą prawną, która przebiega linią graniczną wyznaczoną punktami oznaczonymi w ewidencji gruntów numerami 50811-50812-50813-50814-50810.

Strony zostały powiadomione o mających odbyć się w dniu 28 lutego 2018 r. czynnościach. W dniu 28 lutego 2018 r. biegły sądowy [REDAKTED] dokonał pomiaru kontrolnego.

Wyniki tego pomiaru zamieścił na szkicu połowym nr 1 (karta 61 opracowania).

Na podstawie przeprowadzonych pomiarów, obliczeń i ustaleń geodeta wykonał wstępny projekt szkicu granicznego bez skali z wyniesieniem w skali około 1:50, stanowiący integralną część opinii, przedstawiając na nim granice, numery i powierzchnie działek oraz widoczne elementy zagospodarowania terenu.

Na szkicu granicznym wykonanym w dniu 22 czerwca 2018 r. biegły [REDAKTED] przedstawił kolorem błękitnym propozycję przebiegu granicy według wnioskodawców: [REDAKTED] małż. [REDAKTED] oraz kolorem zielonym propozycję przebiegu granicy według uczestników: [REDAKTED] i [REDAKTED]. Granica wskazana przez [REDAKTED] i [REDAKTED] pokrywa się z granicą ewidencyjną. Ponadto na szkicu została zawarta informacja o powierzchni pasa spornego.

Na szkicu granicznym wykonanym w dniu 14 stycznia 2020 r. biegły zawarł oprócz powyższych informacji uzupełnienie – wskazanie granicy według wnioskodawców zgodnie z pismem z dnia 12 listopada 2019 r., którą wkreślono jako linię przerywaną wyznaczoną punktami nr nr P1, P2, P3 i P4.

Pismem z dnia 15 marca 2023 r., sygn. akt I Ns 373/16 Sąd Rejonowy w Kielcach I Wydział Cywilny w sprawie I Ns 373/16 z wniosku [REDAKTED] małż. [REDAKTED] z udziałem [REDAKTED] i [REDAKTED] o rozgraniczenie zlecił biegłemu [REDAKTED] zaewidencjonowanie w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym szkicu granicznego obrazującego przebieg granicy prawnej pomiędzy rozgraniczonymi nieruchomościami.

Podsumowując - w opracowaniu nr ewid. P.2661.2023.1105 nie stwierdzono niezgodności wykonania pracy geodezyjnej z przepisami ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* oraz rozporządzenia *w sprawie standardów technicznych...*

9. Stwierdzone nieprawidłowości.

Stwierdzono, że opracowanie nr ewid. P.2661.2023.1105 stanowi zbiór dokumentów, które działający na zlecenie sądu biegły w dziedzinie geodezji i kartografii uwzględnił dla celów opracowania opinii dla potrzeb prowadzonej sprawy sygn. akt I Ns 373/16. Nie stwierdzono braków w ocenianej dokumentacji. Biegły wykorzystał wszystkie operaty geodezyjne opracowane dla obszaru pierwotnej działki nr 508, położonej w obrębie [REDAKTOWANE] miasta Kielce, znajdujące się w Grodzkim Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kielcach.

10. Wnioski z kontroli.

Zgodnie z art. 7d ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, do zadań Prezydenta należy w szczególności prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym prowadzenie dla obszaru miasta Kielce ewidencji gruntów i budynków (...), natomiast art. 12b ust. 1 ustawy nakłada na Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, do którego przekazane zostały zbiory danych lub inne materiały stanowiące wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, obowiązek ich weryfikacji pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii, w szczególności dotyczącymi:

- a) wykonywania pomiarów, o których mowa w art. 2 pkt 1 lit. a, oraz opracowywania wyników tych pomiarów,
 - b) kompletności przekazywanych wyników;
- 2) spójności przekazywanych zbiorów danych, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 1, z prowadzonymi przez ten organ bazami danych.

Fakt, że dokumentacja opracowana do zgłoszenia nr GNG-VI.6640.4.2018 została przez Prezydenta Miasta Kielce pozytywnie zweryfikowana i zaewidencjonowana w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym Urzędu Miasta w Kielcach pod identyfikatorem P.2661.2023.1105 nie stanowi podstawy do uznania naruszenia przez Prezydenta Miasta Kielce przepisów ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* i nie realizowania obowiązków z nich wynikających.

Reasumując stwierdzić należy, że Prezydent Miasta Kielce, dokonując weryfikacji operatu technicznego P.2661.2023.1105, wykonanego w realizacji zgłoszenia pracy geodezyjnej GNG-VI.6640.4.2018 nie naruszył przepisu art. 12b ust. 1 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Zatem działania organu w zakresie weryfikacji dokumentacji z wykonania ww. opracowania ocenia się pozytywnie.

11. Zalecenia pokontrolne.

Wobec nie stwierdzonych nieprawidłowości w operacie nr P.2661.2023.1105, odstępuje się od zaleceń.

O wynikach działań podjętych w celu realizacji wskazanych zaleceń należy poinformować tutejszy organ w **terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego sprawozdania.**

POUCZENIE

Informuję, że na podstawie art. 52 ust. 5 ustawy *o kontroli w administracji rządowej* kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko, nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Podpis
Andrzej Reczyński
Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i
Kartograficzna