



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 04 stycznia 2024 r.

Znak: WIG.II.431.1.2023

Pan
Dariusz Czechowski
Starosta Włoszczowski
ul. Wiśniowa 10
29-100 Włoszczowa

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie w dniu 15 listopada 2023 r. przeprowadzili:

- Andrzej Reczyński – Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Kielcach, kierownik zespołu kontrolującego,
- Ernest Rymarczyk – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, członek zespołu kontrolującego na podstawie upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego z dnia: 31 października 2023 r. nr 814/2023.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą

Zakres kontroli obejmował zadania wynikające z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 1197), a dokładnie w odniesieniu do postępowań scaleniowych za okres od dnia 01 grudnia 2021 r. do dnia 31 października 2023 r.. Kontroli poddany została także sposób wydatkowania dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa. Powyższe umotywowane zostało tym, że jednostka kontrolowana, jak wykazała kontrola przeprowadzona w 2021 r. wykonywała zadań z przedmiotowego zakresu, a dokładniej – zakończyła postępowanie scaleniowe poprzez wydanie stosownej decyzji zatwierdzającej projekt scalenia gruntów co otwierało drogę do rozpoczęcia zagospodarowania poscaleniowego, którego wykonanie wiąże się z wydatkowaniem znaczących środków finansowych ze wskazanej dotacji celowej.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie zostało ocenione **pozytywnie**.

- Prowadzenia postępowań administracyjnych z zakresu scalania gruntów.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Włoszczowski nie prowadził, tym samym nie było przedmiotem kontroli w tym zakresie.

Należy jednak zaznaczyć, że decyzją z dnia 10 maja 2021 r. znak: GKN.6622.3.1.2016 zatwierdzająca projekt scalenia gruntów wsi Bichniów w gm. Secemin, na skutek złożonych odwołań, była przedmiotem postępowania odwoławczego prowadzonego przez Wojewodę Świętokrzyskiego zakończonego wydaniem decyzji z dnia 25 sierpnia 2021 r. znak: WIG.II.7213.17.2021.

W związku ze skargą złożoną na decyzję Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 25 sierpnia 2021 r. znak: WIG.II.7213.17.2021 akta sprawy znak: GKN.6622.3.1.2016 zostały przekazane do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, który oddalił wniesioną skargę. Od wyroku z dnia 07 grudnia 2021 r. o sygn. akt II SA/Ke 811/21 została złożona skarga kasacyjna do Naczelnego Sądu Administracyjnego i do dnia 31 października 2023 r. nie wpłynęło rozstrzygnięcie w tej sprawie.

Wspomnianą decyzją z dnia 25 sierpnia 2021 r. znak: WIG.II.7213.17.2021 Wojewoda Świętokrzyski w części uchylił i orzekł o zmianie decyzji organu pierwszej instancji a w pozostałej orzekł o utrzymaniu w mocy przedmiotowej decyzji. Tym samym decyzja ta, będąca decyzją ostateczną w administracyjnym toku instancji umożliwiła na rozpoczęcie zagospodarowania poscaleniowego, które jest integralną częścią scalenia gruntów.

- Wydatkowanie środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa.

Jak wynika z dokumentów przedstawionych w trakcie kontroli dotyczących wydatkowania środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa, Starosta Włoszczowski kontynuował wydatkowanie przedmiotowych środków na prace scaleniowe (o których była mowa w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 14 stycznia 2022 r. znak WIG.II.431.1.2021) a następnie na prace związane z realizacją zagospodarowania poscaleniowego na terenie wsi Bichniów.

W okresie od 01 grudnia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. z zaplanowanych w 2021 r. środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa, dla powiatu włoszczowskiego, w kwocie 3 233 567,50 zł wydatkowano środki w kwocie 146 400,00 zł na prace związane z realizacją prac etapu V projektu scalenia gruntów wsi Bichniów. Prace te obejmowały wykonanie dokumentacji niezbędnej do założenia ewidencji gruntów po scaleniu oraz ksiąg wieczystych. Zostały one wykonane w oparciu o porozumienie nr 1/2018 z dnia 02 stycznia 2018 r. (w późniejszym okresie czasu aneksowanym) zawartym ze Świętokrzyskim Biurem Geodezji w Kielcach. W tej kwocie Jak również w zawierał się też koszt sprawowania nadzoru geodezyjnego nad wykonaniem tego etapu prac wykonany przez firmę: Marek Pisarek „GEOMARK” w oparciu o umowę z dnia 29 maja 2019 r. nr 8/GKN/19 (w późniejszym okresie aneksowanej). Wykonawca nadzoru geodezyjnego został wyłoniony w przeprowadzonym zapytaniu ofertowym, zaś wystawienie faktury przez usługodawcę oraz noty obciążeniowej przez wykonawcę prac scaleniowych poprzedzone zostało komisijnymi odbiorami przedmiotów zamówień. Protokoły z tych czynności zostały sporządzone w dniu 29 listopada 2021 r.

W grudniu 2021 r. wydane zostały także środki w kwocie 2 681 166,00 zł na pokrycie kosztów związanych z wykonaniem części zagospodarowania poscaleniowego na terenie wsi

Bichniów. Na kwotę tą składało się wykonanie prac z zakresu I etapu zagospodarowania poscaleniowego przez firmę: Przedsiębiorstwo Handlowo-Uslugowe „KAMI” Katarzyna Kmita w oparciu o umowę nr z dnia 18 października 2021 r. nr 1/IN/2021, w której jak i załączniku nr 1 do tej umowy został zawarty rzeczowy, szczegółowy zakres prac. Wypłata kwoty 2 676 000,00 zł za wykonanie przedmiotowych prac w oparciu o fakturę nr 84/2021 z dnia 20 grudnia 2021 r. poprzedził komisyjny odbiór z czego został sporządzony protokół w dniu 20 grudnia 2021 r.. Pozostała część wskazanej kwoty (5 166,00 zł) została wydana na pokrycie kosztów związanych ze sprawowaniem nadzoru inwestorskiego związanego z realizacją I etapu prac zagospodarowania poscaleniowego przez firmę Rafał Ślusarski Specjalistyczne Biuro Inwestycyjno-Inżynierskie PROSTA-PROJEKT. Usługę tą wykonał wskazany podmiot w oparciu o umowę nr 2/IN/2021 z dnia 18 października 2021 r., a wypłata środków nastąpiło na podstawie faktury nr PP/2351/2021 z dn. 20 grudnia 2021 r., której wystawienie poprzedził komisyjny odbiór wykonanej usługi dokonany w dnia 20 grudnia 2021 r..

W kontrolowanym okresie, w dniu 09 grudnia 2021 r., Powiat Włoszczowski otrzymał refundację środków od agencji płatniczej tj. od Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w związku z realizacją projektu pn. „Scalenie gruntów wsi Bichniów, gmina Secemin, powiat włoszczowski, woj. świętokrzyskie” w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020, w kwocie 891 201,78 zł. Kwota ta w dniu 15 grudnia 2021 r. została zwrócona na rachunek dochodów Wojewody Świętokrzyskiego, z zachowaniem terminu określonego w art. 11 ust 5 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 719).

W roku 2022, kontrolowana jednostka kontynuowała prace związane z wykonaniem zagospodarowania poscaleniowego. Powiat Włoszczowski po przeprowadzeniu postępowania w trybie podstawowym, na podstawie art. 275 pkt. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych* (Dz.U. z 2021 r., poz. 1129 ze zm.) wyłonił wykonawcę zadania polegającego na realizacji II etapu prac zagospodarowania poscaleniowego wsi Bichniów gm. Secemin. W dniu 28 czerwca 2022 r. została podpisana umowa nr 2/In/2022 z firmą: Przedsiębiorstwo Handlowo-Uslugowe „KAMI” Katarzyna Kmita na wykonanie prac, których koszt opiewał na kwotę: 3 490 000,00 zł. Sprawowanie nadzoru inwestorskiego nad wykonaniem wspomnianych prac zostało powierzone firmie Rafał Ślusarski Specjalistyczne Biuro Inwestycyjno-Inżynierskie PROSTA-PROJEKT na podstawie umowy nr 6/IN/2022 zawartej w dniu 03 sierpnia 2022 r.. Wynagrodzenie za pełnienie w/w obowiązków w tej umowie zostało określone na 8 364,00 zł, co zostało poprzedzone stosownym postępowaniem ofertowym.

Komisyjne odbiory prac z zakresu II etapu zagospodarowania poscaleniowego zostały odebrane komisyjnie w dniu 20 grudnia 2022 r., z czego został sporządzony stosowny protokół. Wypłata kwoty 3 490 000,00 zł za wykonanie przedmiotowych prac została dokonana w oparciu o fakturę nr 80/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r.. Podobnie czynności zostały zrealizowane w odniesieniu do wydatkowania należności wynikającej ze sprawowania nadzoru nad wykonaniem prac z zakresu w/w zagospodarowania. Dnia 21 grudnia 2022 r. nastąpiło komisyjne odebranie wykonanej usługi, a następnie na podstawie faktury nr PP/308/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. została dokonana płatność w kwocie 8 364,00 zł.

Dnia 16 maja 2023 r., Powiat Włoszczowski otrzymał kolejną refundację środków od agencji płatniczej czyli od Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w związku z realizacją projektu pn. „Scalenie gruntów wsi Bichniów, gmina Secemin, powiat włoszczowski, woj. świętokrzyskie” w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020, w kwocie

3 543 762,77 zł. Kwota ta została w dniu 24 maja 2023 r. zwrócona na rachunek dochodów Wojewody Świętokrzyskiego, z zachowaniem terminu określonego w art. 11 ust 5 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. *o finansowaniu wspólnej polityki rolnej* (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 719).

Podsumowując, powyższe pozwala stwierdzić, w oparciu o ustalony w czasie kontroli stan faktyczny, że realizacja zadań w zakresie wydatkowania środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa, w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie przebiega prawidłowo. Wydatkowanie środków i realizowane prace zostały wykonane zgodnie z przeznaczeniem środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa, określonym przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w druku rocznego sprawozdania z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędzeniowych.

W tej sytuacji wykonywanie zadań w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie w kontrolowanym zakresie należy ocenić pozytywnie. W związku z tym, iż nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224 z późn. zm.) od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**STARSZY INSPEKTOR
WOJEWÓDZKI**

mgr inż. Ernest Rymarszyk

(podpis kontrolera/ów)

Z up. WOJEWODY

mgr inż. Andrzej Reczyński
**ŚWIĘTOKRZYSKI WOJEWÓDZKI,
INSPEKTOR NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO**

(podpis kierownika komórki do spraw kontroli)