



Kielce, dnia 04-12-2019

Znak: WIG.II.431.1.2019

Pan

Grzegorz Piec

Starosta Konecki

ul. Stanisława Staszica 2

26 - 200 Końskie

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Starostwie Powiatowym w Końskich w dniach 23 września 2019 r. i 30 września 2019 r. przeprowadziły Bożena Małkowska starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach i Alina Gładyś – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 705/2019 i nr 704/2019 z dnia 20 września 2019 r. wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą

Zakres kontroli obejmował zadania wynikające z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2018 r. poz. 908 tekst jednolity) oraz sposobu wydatkowania dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa za okres od dnia 1 stycznia 2018 r. do 23 września 2019 r. Zakres kontroli obejmował również sprawy wszczęte przed dniem 1 stycznia 2018 r. dotyczące rozpatrzenia wniosków o wszczęcie nowych postępowań scaleniowych, które zostały wszczęte i były kontynuowane w okresie objętym kontrolą

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam negatywnie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą zarejestrowano 6 spraw z zakresu scaleń i wymiany gruntów rolnych, w tym 4 spraw wymagających przeprowadzenia postępowania administracyjnego, udzielenia odpowiedzi lub podjęcia innych działań w celu załatwienia sprawy zarejestrowanych pod znakami:

niepodlega

GN.6622.1.2018, GN.6622.2.2018, GN.6622.3.2018, GN.6622.1.2019. Pozostałe sprawy to:
1 sprawa dotycząca ankiety i 1 sprawa dotycząca szkolenia.

I. Terminowość załatwiania spraw:

Sprawa znak: GN.6622.3.2018 wymagająca przeprowadzenia postępowania administracyjnego jest załatwiana z naruszeniem terminów określonych w art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j. t. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.)

Podstawą do podjęcia postępowania w tej sprawie jest decyzja Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 3 marca 2004 r. znak: RR.VIII.7615/1-25/04 stwierdzająca z urzędu nieważność decyzji zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Miłaków, Brzeźnica i Rogówek w gm. Gowarczów wydanej przez Wojewodę Radomskiego z dnia 28 grudnia 1979 r. Nr 151/79 w części dotyczącej gospodarstwa rolnego wydzielonego w wyniku scalenia na rzecz Jana Kaniowskiego s. Józefa.

Decyzja Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 3 marca 2004 r. znak: RR.VIII.7615/1-25/04 wpłynęła do Starostwa Powiatowego w Końskich w dniu 3 marca 2004 r. czyli przeszło 15 lat temu.

W związku z tą decyzją Starosta Konecki winien podjąć postępowanie w celu opracowania nowego projektu scalenia w części objętej stwierdzeniem nieważności. Bieg terminu do załatwienia tej sprawy rozpoczął się z dniem, w którym decyzja Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 3 marca 2004 r. znak: RR.VIII.7615/1-25/04 stała się ostateczna.

W przedmiotowej sprawie nie podjęto jednak żadnych działań. Działania takie podjęto dopiero w lipcu 2018 r. w związku z wnioskiem zainteresowanej strony o sporządzenie wypisu z rejestru gruntów i wyrys mapy ewidencyjnej, złożonym w Starostwie Powiatowym w Końskich w dniu 10 lipca 2018 r. Wówczas, jak wynika z wyjaśnień udzielonych w czasie kontroli, w zasobach archiwalnych Starostwa Powiatowego w Końskich odszukano decyzję Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 3 marca 2004 r. znak: RR.VIII.7615/1-25/04 i ustalono, że w związku z tą decyzją nie podjęto żadnego postępowania, a jest ono niezbędne w celu opracowania prawidłowego projektu scalenia w części objętej stwierdzeniem nieważności i wykazania prawidłowego stanu w ewidencji gruntów i budynków.

W dniu 10 sierpnia 2018 r. Starosta Konecki zwrócił się do Świętokrzyskiego Biura Geodezji w Kielcach o wykonanie prac dotyczących opracowania projektu scalenia w części objętej stwierdzeniem nieważności.

Nie poinformował jednak zainteresowanych stron o podjętych działaniach w sprawie i o terminie jej załatwienia.

Dopiero pismem z dnia 4 września 2019 r. znak: GN.6622.3.2018 Starosta Konecki zawiadomił zainteresowane strony o działaniach podjętych w tej sprawie i o planowanym terminie zakończenia postępowania na dzień 10 grudnia 2019 r.

W myśl art. 35 § 1, 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, sprawa ta winna być załatwiona bez zbędnej zwłoki. Ponieważ jej załatwienie wymagało przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego jej załatwienie powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, od dnia, w którym decyzja Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 3 marca 2004 r. znak: RR.VIII.7615/1-25/04 stała się ostateczna. Jeżeli wykonanie dokumentacji niezbędnej do załatwienia tej sprawy nie było możliwe w tym terminie to zgodnie z art. 36 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, o każdym przypadku niezakończonym w terminie określonym w art. 35 lub w przepisach szczególnych organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.

Ponadto zgodnie z art. 12 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, organ administracji publicznej powinien działać w sprawie wnikliwie i szybko posługując się możliwie najprostszymi środkami prowadzącymi do jej załatwienia.

Pomijając przeszło 14 letni okres bezczynności organu w przedmiotowej sprawie, który jak wynika z wyjaśnień złożonych w czasie kontroli nie nastąpił z winy pracowników odpowiedzialnych obecnie za prowadzenie spraw z zakresu scaleń i wymiany gruntów, należy zauważyć, że już po wykryciu zaistniałej sytuacji w lipcu 2018 r. nie podjęto działań w celu niezwłocznego zawiadomienia stron o wszczęciu w tej sprawie postępowania z urzędu i o terminie jej załatwienia. W aktach sprawy znak: GN.6622.3.2018 brak dowodów świadczących o dołożeniu wszelkich starań aby w tej sytuacji załatwić sprawę jak najszybciej.

Informację o wszczęciu w tej sprawie postępowania i o terminie jej załatwienia strony postępowania otrzymały dopiero w piśmie z dnia 4 września 2019 r. znak: GN.6622.3.2018.

II. Zachowanie terminów dotyczących zwoływania zebrań uczestników postępowania scaleniowego i doręczenia postanowienia o wszczęciu postępowania scaleniowego:

W kontrolowanym okresie Starosta Konecki prowadził i nadal prowadzi postępowanie administracyjne w sprawie znak: GN.6622.2.2017 dotyczącej scalenia części gruntów wsi Młynek oraz części gruntów wsi Turowice.

W toku prowadzonego postępowania Starosta Konecki, w badanym okresie zwołał 4 zebrania uczestników postępowania scaleniowego.

W dwóch przypadkach stwierdzono nieprawidłowości dotyczące zawiadamiania uczestników postępowania scaleniowego o terminach zwołania zebrań.

Zawiadomienie z dnia 23 lutego 2018 r. znak: GN.6622.2.2017 o zwołaniu w dniu 9 marca 2018 r. zebrania dotyczącego odczytania postanowienia Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 20 lutego 2018 r. znak: WIG.II.7213.46.2017 wywieszono na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Fałkowie od dnia 26 lutego 2018 r. tj. 11 dni przed terminem zwołania zebrania a we wsi Turowice od dnia 27 lutego 2018 r. tj. 10 dni przed terminem zebrania.

Następne zawiadomienie z dnia 20 lipca 2018 r. znak: GN.6622.2.2017 o zwołaniu w dniu 8 sierpnia 2018 r. zebrania dotyczącego odczytania postanowienia Starosty Koneckiego z dnia 20 lipca 2018 r. znak: GN.6622.2.2017 o wszczęciu postępowania scaleniowego części gruntów wsi Turowice i części gruntów wsi Młynek wywieszono na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Żarnowie od dnia 30 lipca 2018 r. tj. 9 dni przed terminem zwołania zebrania, we wsi Młynek (sołectwo Ławki) od dnia 30 lipca 2018 r. tj. 9 dni przed terminem zebrania, a we wsi Turowice od dnia 31 lipca 2018 r. tj. 8 dni przed terminem zebrania.

Zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 908) o terminach zebrań uczestników scalenia, o wyłożeniu do publicznego wglądu wyników oszacowania gruntów, lasów oraz sadów, ogrodów, chmielników i innych upraw specjalnych, o terminie okazania projektu scalenia gruntów – starosta zawiadamia uczestników postępowania przez obwieszczenie lub w inny, zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości sposób publicznego ogłaszania.

Natomiast zgodnie z art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 908) w sprawach nieuregulowanych tą ustawą mają zastosowanie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

Jak stanowi art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 tekst jednolity ze zm.), strony mogą być zawiadamiane o decyzjach i innych czynnościach organów administracji publicznej przez obwieszczenie lub w inny zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości sposób publicznego ogłaszania, jeżeli przepis szczególny tak stanowi; w tych przypadkach zawiadomienie bądź doręczenie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia publicznego ogłoszenia.

Przyjmując, że datą publicznego ogłoszenia zawiadomienia o zwołaniu w dniu 9 marca 2018 r. zebrania uczestników scalenia był dzień jego wywieszenia na tablicy ogłoszeń, w świetle powyższych przepisów zawiadomienie o zwołaniu w dniu 9 marca 2018 r. zebrania

dotyczącego odczytania postanowienia Wojewody Świętokrzyskiego z dn. 20.02.2018 r. znak: WIG.II.7213.46.2017 powinno być wywieszane na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Fałkowie i we wsi Turowice przynajmniej od dnia 23 lutego 2018 r. natomiast zawiadomienie o zwołaniu w dniu 8 sierpnia 2018 r. zebrania dotyczącego odczytania postanowienia Starosty Koneckiego z dn. 20 lipca 2018 r. znak: GN.6622.2.2017 powinno być wywieszane na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Żarnowie oraz we wsiach objętych scaleniem przynajmniej od dnia 25 lipca 2018 r.

Postanowienie Starosty Koneckiego z dnia 20 lipca 2018 r. znak: GN.6622.2.2017 o wszczęciu postępowania scaleniowego części gruntów wsi Turowice i części gruntów wsi Młynek wywieszono na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Fałkowie i w Urzędzie Gminy w Żarnowie a także we wsi Młynek (sołectwo Ławki) i we wsi Turowice na okres 14 dni. Jednak w Urzędzie Gminy w Fałkowie i w Urzędzie Gminy w Żarnowie wywieszenie to nastąpiło przed odczytaniem tego postanowienia.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 908), postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego odczytuje się na zebraniu uczestników scalenia, zwołanym przez starostę, a ponadto wywiesza się je na okres 14 dni w lokalach urzędów gmin, na których terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicach ogłoszeń we wsiach, których grunty tworzą obszar scalenia.

Przepisy te wyraźnie wskazują kolejność czynności dotyczących doręczenia postanowienia o wszczęciu postępowania scaleniowego, która w przypadku postępowania znak: GN.6622.2.2017 nie została zachowana.

III. Wydatkowanie środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa:

Jak wynika z dokumentów przedstawionych w trakcie kontroli dotyczących wydatkowania środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa, przekazanych dla powiatu koneckiego, w 2018 r. nie zostały wydatkowane i w całości zostały zwrócone do budżetu wojewody. Natomiast środki przyznane w 2019 r. w kwocie 32 000,00 zł nie zostały dotychczas wydatkowane.

Z przedstawionych w czasie kontroli porozumień z dnia 14 grudnia 2018 r. oraz z dnia 11 marca 2019 r. zawartych pomiędzy Starostą Koneckim a Świętokrzyskim Biurem Geodezji w Kielcach wynika, że środki w kwocie 27 000,00 zł zostały przeznaczone na prace geodezyjne związane z opracowaniem projektu scalenia gruntów realizowany w ramach postępowania scaleniowego wszczętego na wniosek właścicieli gruntów położonych we wsi

Turowice i Młynek oraz opracowanie projektu scalenia gruntów w związku ze stwierdzeniem nieważności decyzji Wojewody Radomskiego z 1979 r. zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Miłaków, Brzeźnica i Rogówek w gm. Gowarczów.

Realizowane prace są zgodne z przeznaczeniem środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa, określonym przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w druku corocznego sprawozdania z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędzeniowych.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

- podjęcie działań zapewniających przestrzeganie terminów określonych przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego przy załatwianiu spraw z zakresu scaleń i wymiany gruntów oraz podjęcie działań w celu zakończenia postępowania w sprawie znak: GN.6622.3.2018 w jak najkrótszym terminie,
- podjęcie działań zapewniających przestrzeganie terminów określonych przepisami ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2018 r. poz. 908 tekst jednolity) oraz Kodeksu postępowania administracyjnego, dotyczących zwoływania zebrania uczestników postępowania scaleniowego.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i równocześnie o przekazanie – **w terminie 30 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Andrzej Reczyński
Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i
Kartograficzna