



Realizacja prac związanych z modernizacją  
EGiB przez 19 powiatów ziemskich na terenie  
województwa kujawsko-pomorskiego,  
czyli?  
**jak wcielić w życie piękne gadanie**

**Jarosław Kaszewski**  
**Geodeta Powiatowy Powiatu Nakielskiego**



ązek Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego Kraków 12.05.2015 r.

# Plan prezentacji:

1. Od czego się zaczęło, czyli ...  
„sól ziemi” i Ci co „pochodnie niosą”
2. Etap przygotowań, czyli ...  
„zawsze trzeba mieć niecny plan”
3. Faza realizacji, czyli ...  
„możliwa katastrofa jest coraz bliżej”
4. Efekty realizacji, czyli ...  
jest **SUKCES** czy „sukces”?



# 1. Od czego się zaczęło, czyli ... „sól ziemi” i Ci co „pochodnię niosą”

Na początku było słowo, a słowo wypowiedział Człowiek -  
**Zbigniew Jaszczuk** - Przewodniczący Zarządu Związku Powiatów



Zdarzyło się tak na terenie naszego województwa, że jeden z „wielo-kadencyjnych” (V kadencji) Starostów jest geodetą z wykształcenia, wieloletnim praktykiem i na dodatek pomimo wielu różnorodnych obowiązków, postanowił podjąć działania na szczeblu wojewódzkim w celu zintensyfikowania prac geodezyjnych niezbędnych do realizacji nałożonych przepisami prawa obowiązków (m. in. założenia odpowiednich baz danych).



# 1. Od czego się zaczęło, czyli ... „sól ziemi” i Ci co „pochodnię niosą”

Wspominam o tym, bo trzeba mieć świadomość, że Związek Powiatów to taki duży „Wojewódzki Powiat” działający według przepisów właściwych dla samorządu powiatowego (Zgromadzenia, uchwały, Zarząd, budżet, RIO, ale też dyscyplina finansów publicznych itp., itd.).

Na szczęście polityka występuje tam w stopniu znikomym.



# 1. Od czego się zaczęło, czyli ... „sól ziemi” i Ci co „pochodnię niosą”

Przewodniczący Zarządu Związku, geodeta, Starosta spotyka się i współpracuje w różnych dziedzinach z innymi Starostami, stąd jest mu łatwiej działać oraz bardzo dobrze funkcjonuje w kontaktach z innymi organami samorządowymi i rządowymi w szczególności z Wojewodą Kujawsko-Pomorskim oraz Głównym Geodetą Kraju.

## Stąd ta „sól ziemi” ...



# 1. Od czego się zaczęło, czyli ... „sól ziemi” i Ci co „pochodnie niosą”

Ci co „pochodnie niosą” to Geodeci Powiatowi - z każdego Powiatu delegatem na Zgromadzenie Związku jest Starosta lub Wicestarosta i Geodeta Powiatowy.



2. Etap przygotowań, czyli ...  
**„zawsze trzeba mieć niecny plan”**



Związek Powiatów utworzony 21 czerwca 2012 roku postanowił realizować następujące cele zapisane w jego statucie:



## 2. Etap przygotowań, czyli ... „zawsze trzeba mieć niecny plan”

„§ 7. Celem Związku jest:

- 1) tworzenie numerycznej mapy ewidencji gruntów i budynków oraz pozyskiwanie danych ewidencji budynków i lokali;**
- 2) przekształcenie analogowej mapy zasadniczej do numerycznej obiektowej mapy zasadniczej;
- 3) założenie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT);
- 4) informatyzacja zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz udostępnienie ich poprzez portal internetowy uprawnionym podmiotom.”





## 2. Etap przygotowań, czyli ... **„zawsze trzeba mieć niecnny plan”**

Związek postanowił podjąć działania w celu realizacji zadania określonego w pkt 1 tj. modernizacji ewidencji i uzupełnienia jej na terenie 19 powiatów o brakujące dane dotyczące budynków i lokali, tak żeby wszystkie Powiaty osiągnęły w tym zakresie równy poziom.

### **Dlaczego ten cel?**



ek Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego

## 2. Etap przygotowań, czyli ... **„zawsze trzeba mieć niecny plan”**

Zdecydowały dwa czynniki:

1. Krótki czas na możliwość pozyskania środków unijnych z programowania na lata 2007 – 2013 i geodezyjna prostota tego celu - pozyskanie danych o budynkach i lokalach. Geodeci Powiatowi opracowali wspólne ramowe warunki techniczne realizacji tego zadania, żeby było jednolicie i łatwiej do kontroli.

Związek, mając na uwadze ogrom realizowanych w Powiatach zadań w zakresie geodezji, postanowił, w celu ich odciążenia przewidzieć w projekcie powołanie Inspektoratu Nadzoru (Podmiotu Monitorująco-Kontrolnego - PMK).



## 2. Etap przygotowań, czyli ... **„zawsze trzeba mieć niecnny plan”**

2. Postanowiono także, że przetargi na prace geodezyjne będą ogłaszały poszczególne Powiaty umocowane odpowiednio w tym zakresie. Chodziło o to, żeby nie było to jedno wielkie „milionowe” zadanie, lecz wiele mniejszych - w przypadku większości Powiatów w ramach jednego przetargu było kilka zadań np. obszaru jednej lub dwóch gmin.

Po co taki „plan”? Uznano, że da to możliwość wielu, szczególnie mniejszym (a także lokalnym) firmom geodezyjnym, ubieganie się o udzielenie zamówienia publicznego.



## 2. Etap przygotowań, czyli ... **„zawsze trzeba mieć niecny plan”**

Skutkiem działań Związku było podpisanie w grudniu 2013 roku umowy z Zarządem Województwa Kujawsko-Pomorskiego dotyczącej realizacji projektu pod nazwą:

**„Uzupełnienie ewidencji gruntów i budynków, dystrybucja zbioru danych o działkach, budynkach i lokalach na terenie województwa kujawsko-pomorskiego jako elementy infrastruktury przestrzennej”**

w ramach Działania 4.2 Rozwój usług i aplikacji dla ludności Oś priorytetowa 4. Rozwój infrastruktury społeczeństwa informacyjnego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko – Pomorskiego na lata 2007-2013.



## 2. Etap przygotowań, czyli ... „zawsze trzeba mieć niecny plan” - założenia modernizacji

Poniżej pewne zapisy warunków technicznych

Dane (...) mają spełniać normy i dokładności określone w Rozporządzeniu (...) w sprawie standardów technicznych (..).  
**Dla obiektów budynków nie dopuszcza się pomiaru kartometrycznego, chyba że pomiar bezpośredni nie jest możliwy z obiektywnych względów. (...)**



## 2. Etap przygotowań, czyli ... **„zawsze trzeba mieć niecny plan”** - założenia modernizacji

Dane o atrybutach geometrycznych obiektów tworzonych i modyfikowanych baz danych zawarte w przekazanych operatach pomiarowych należy uwzględnić w taki sposób, aby określone na ich podstawie położenie tych obiektów zostało uzyskane z maksymalną możliwą dokładnością.



## 2. Etap przygotowań, czyli ... „zawsze trzeba mieć niecny plan” - założenia modernizacji

Dla terenów zabudowanych i zurbanizowanych (...) zweryfikować, **drogą wywiadu terenowego**, aktualność użytków gruntowych przedstawionych na numerycznej mapie ewidencyjnej (...) w zakresie zasięgu i oznaczenia.



## 2. Etap przygotowań, czyli ... „zawsze trzeba mieć niecny plan” - założenia modernizacji

### Wykonać dokumentację fotograficzną według zasad:

- Dla budynków mieszkalnych, użyteczności publicznej oraz budynków o znacznej kubaturze, z co najmniej 2 stron każdego budynku w tym w szczególności od strony frontowej (...)
- Dla pozostałych budynków (...)





## 2. Etap przygotowań, czyli ... „zawsze trzeba mieć niecny plan” - założenia modernizacji

**W ramach przekazania danych do kontroli, (...)  
Wykonawca jest zobowiązany do utworzenia kopii  
cyfrowych wszystkich dokumentów powstałych w  
ramach niniejszego opracowania (...)**

W terminie do 30 dni od powołania PMK,  
Wykonawca otrzyma instrukcję uszczegóławiającą  
sposoby zapisu, porządkowania i przekazywania  
danych do kontroli, a także tryb i sposób  
dostosowania granic administracyjnych.



## 2. Etap przygotowań, czyli ... „zawsze trzeba mieć niecny plan” - założenia modernizacji

**Dane przekazane do kontroli zostaną skontrolowane przez PMK oraz Zamawiającego.**

PMK jak i Zamawiający mogą odmówić przystąpienia do kontroli transzy danych w przypadku kiedy będzie ona niekompletna, niewłaściwie nazwana i uporządkowana oraz zawierająca istotne wady uniemożliwiające jej sprawdzenie (...)



## 2. Etap przygotowań, czyli ... „zawsze trzeba mieć niecny plan” - założenia nadzoru

Utworzenie i udostępnienie serwisu internetowego WebInspektor wspomagającego Inspektorat, (...) termin do 120 dni od dnia podpisania umowy

- **Podstawowa zaleta:** wszystko widać
- **Podstawowa wada:** wszystko widać.....



## 2. Etap przygotowań, czyli ... „zawsze trzeba mieć niecny plan” - założenia nadzoru

- Inspektorat przeprowadzi szkolenia dla wyznaczonych przedstawicieli Beneficjentów (...)
- Inspektorat opracuje oraz przekaze Wykonawcom szczegółowe instrukcje uporządkowania, nazywania (...).
- Inspektorat opracuje i przekaze Wykonawcom szczegółowe instrukcje służące do opisu procesu dostosowania granic administracyjnych w BDST.
- Inspektorat przeprowadzi szkolenia dla Wykonawców prac geodezyjnych (...)



## 2. Etap przygotowań, czyli ... **„zawsze trzeba mieć niecny plan”** - założenia nadzoru

Kontrola terenowa wraz z pomiarem i wywiadem kontrolnym, a także sporządzeniem stosownej dokumentacji dla 2% (...) budynków podlegających modernizacji wraz z weryfikacją zasięgu użytków gruntowych oraz kontrolą opracowanych przez Wykonawcę map wywiadu terenowego w zakresie aktualizacji o obiekty ewidencji budynków (...)



## 2. Etap przygotowań, czyli ... **„zawsze trzeba mieć niecny plan”** - założenia nadzoru

Kontrola merytoryczna manualna cyfrowych postaci projektów operatów ewidencji gruntów i budynków przygotowanych i przekazanych przez Wykonawców w transzach danych, dla 2% budynków podlegających modernizacji (...)



## 2. Etap przygotowań, czyli ... **„zawsze trzeba mieć niecny plan”** - założenia nadzoru

Kontrola merytoryczna automatyczna postaci cyfrowych projektów operatów ewidencji gruntów i budynków przygotowanych i przekazanych przez Wykonawców w transzach danych dla wszystkich budynków podlegających modernizacji (...)



## 2. Etap przygotowań, czyli ... **„zawsze trzeba mieć niecny plan”** - założenia nadzoru

Zapewnienie serwera, silnika bazy danych oraz łącza internetowego w celu prawidłowego i nieprzerwanego działania utworzonego i udostępnionego serwisu internetowego - od momentu uruchomienia serwisu do momentu zakończenia prac inspektorskich





### 3. Faza realizacji, czyli ... **„możliwa katastrofa jest coraz bliżej”**

Oferentów było wielu, od kilku do kilkunastu w Powiecie....

Przeważnie wygrywał ten „co się wychylił” dając ofertę tańszą statystycznie o 30%, ale były też oferty na poziomie 95% wartości prac jak i 50% tej wartości – nie wierzę, że w tym przypadku został osiągnięty zysk.



W efekcie tych wychyleń zwróciliśmy Marszałkowi kwotę kilku milionów złotych - co nas bolało, Wykonawców chyba też, a poza tym...



### 3. Faza realizacji, czyli ...

## „możliwa katastrofa jest coraz bliżej”

Należy zauważyć, że ukształtowane przez rynek średnie ceny jednostkowe (np.: słynne 50 zł/budynek lub mniej) to, przy rzetelnym podejściu do wykonywania prac modernizacyjnych i obowiązujących przepisach prawa - **zwykła ściema!**

Uzyskanie nieujemnego zysku przy takiej cenie jest możliwe wyłącznie, kiedy Geodeta Powiatowy dopuści do ogromnej ilości ustępstw lub zostanie po prostu oszukany przez Wykonawcę.

**Zatem, kiedy Wykonawca „słabo” wygrał przetarg to:**



### 3. Faza realizacji, czyli ...

## **„możliwa katastrofa jest coraz bliżej”**

1. Wykazywał się ignorancją w znajomości warunków technicznych i na organizowanych spotkaniach pojawiały się okraszone dużą dozą dramatyzmu stwierdzenia typu:

**„Szacowaliśmy przy formułowaniu oferty cenowej, że będziemy mierzyć w terenie do 30% budynków - tak jak to miało miejsce przy innych tego typu pracach.”**

Nasuwało się pytanie - kto im tak kazał szacować?



### 3. Faza realizacji, czyli ...

## „możliwa katastrofa jest coraz bliżej”

2. Odkrywał przed Zamawiającym swoje nadprzyrodzone zdolności **jasnowidzenia** i informował o rzekomej:

**„Niedoszacowanej ilości budynków podlegających opracowaniu”**

Często Wykonawcy dochodzili do takich ustaleń zanim porządnie wzięli się do roboty, a po jej wykonaniu okazywało się, że nie mieli racji.

Prawie zawsze chodziło o wymuszenie ustępstw na Geodecie Powiatowym - skoro źle policzył to niech teraz coś „**odpuści**”.



# 3. Faza realizacji, czyli ...

## „możliwa katastrofa jest coraz bliżej”

3. Zaprzeczał sam sobie, a w szczególności wypowiadał magiczną mantrę:

**„Przewidziana w pracach procedura zasilania bazy danych poprzez pliki SWDE z rozszerzonym katalogiem obiektów, jest niezgodna z prawem, a umowa zawarta na tej podstawie jest nieważna”**

Należy tu wspomnieć, że sami zawarli już tę umowę wcześniej, a na sali obecni byli także ich podwykonawcy, którzy z kolei mieli z nimi zawartą umowę podwykonawczą - **istny węzeł gordyjski**



### 3. Faza realizacji, czyli ...

## „możliwa katastrofa jest coraz bliżej”

4. Padały magiczne **zaklęcia** podnoszące dokładność dokumentacji zasobu, typu:

**„Jak na operacie jest pieczęć przyjęcia dokumentacji do zasobu, to dane tego operatu należy bezwzględnie wykorzystać do realizacji prac, nie zważając na ich jakość ... i nie trzeba już mierzyć”**

Prowadziłoby to do konkluzji, że np. budynek zamierzony w latach 70-tych ubiegłego wieku na „osnowę leśną trzeciego rzędu” należałoby uznać za spełniający rozporządzenie w sprawie standardów technicznych, a co za tym idzie - nadający się do wprowadzenia do bazy danych EGiB.



### 3. Faza realizacji, czyli ...

## „możliwa katastrofa jest coraz bliżej”

5. Kiedy nie pomagały techniczne czy ekonomiczne fantasmagorie, wykręty czy zawodzenia, tu i ówdzie pojawiało się:

**„ale my mamy rodziny, dzieci, samochody w leasingu, kredyty..., pracowników”**

Czyli wyszło tak, jak to w tego typu „katastroficznym przedsiębiorstwach” zazwyczaj wychodziło:

- najpierw każdy się **PUSZY** jaki „**ON TANI**”
- potem każdy się **PIENI** jakie „**TO DROGIE**”



### 3. Faza realizacji, czyli ...

## „możliwa katastrofa jest coraz bliżej”

6. Z tyłu głowy Wykonawca miał jeszcze jedną myśl, czyli tę z powodu której użyłem słowa katastrofa, a mianowicie patrząc na poczynania niektórych Wykonawców, trudno było oprzeć się wrażeniu, że oni już na starcie założyli, że w związku z realizacją projektu finansowanego ze środków unijnych mogą „sobie” powiedzieć:

**„...i tak mi to przyjmą - przecież nie zwrócą dotacji UNIJNEJ bo projekt upadnie...”**

Jak dymy opadły....., aczkolwiek gdzieś tam zamglenie występowało prawie do końca....., wielu wzięło się do roboty, a innych należało intensywnie dyscyplinować.





### 3. Faza realizacji, czyli ...

## „możliwa katastrofa jest coraz bliżej”

**Po co te wywody?**

To informacja przeznaczona dla innych początkujących w realizacji projektów Związków. Pokazuje jak może się źle dziać i nie ważne czy będzie tu chodziło o EGiB, BDOT czy GESUT, metody i styl działania wielu Wykonawców będą podobne i będą zakrawać na zwykłe: **oszustwo, ignorancję i kłamstwo**, byle by zaradzić swojej nieudolności w zarządzaniu.

**I tu „niestety” przeszkodą i lekarstwem był Związkowy Inspektorat – pracujący dla Związku i finansowany przez Związek – NIE INACZEJ! - niecny plan tym miejscu wypalił.**



# 3. Faza realizacji, czyli ...

## „możliwa katastrofa jest coraz bliżej”

Czy my popełniliśmy **błędy**? Tak...

1. Niestety rzadko, ale jednak pojawił się błąd niedoszacowania liczby budynków - niektórzy Geodeci Powiatowi nie przyłożyli się, ale gwoli sprawiedliwości był też Powiat, gdzie przeszacowano w drugą stronę.

U mnie, w powiecie nakielskim, można sprawdzić, a niniejszą informację podaję przecież w trybie informacji publicznej, napisałem w przetargu, że do pozyskania jest **15 050** budynków na terenie 59 obrębów w dwóch gminach. Wyszło **15 033** - aż sam się zdziwiłem skali błędu -1‰, powiedzmy, że to był cud (kombinowana metoda praktyczno-matematyczna ze współczynnikiem eksperckim)



### 3. Faza realizacji, czyli ...

## „możliwa katastrofa jest coraz bliżej”

2. Trudno to wprost nazwać błędem, ale późno wybrano Podmiot Monitorująco-Kontrolujący. Wynikało to między innymi z wniesienia przez jednego z oferentów odwołania w przetargu na Inspektorat, czego skutkiem było przedłużenie procedury wyboru. Tu, faktycznie mogło być lepiej, bo np.: przewidziane szkolenia dla Wykonawców mogłyby się odbyć wcześniej, co skutkowało by szybszym „opadnięciem mgły” u niektórych z nich.

Inną sprawą są domniemane obawy, że ktoś może chcieć świadomie storpedować sprawę wyboru PMK, żeby „uratować” tych, co tanio wygrali przetargi – żeby mogli czuć się bardziej bezkarni lub zrobić prace „inaczej” niż oczekują tego od nich Zamawiający.



### 3. Faza realizacji, czyli ...

## „możliwa katastrofa jest coraz bliżej”

3. Niestety, niektórzy Geodeci Powiatowi, szczególnie w fazie przed powołaniem Inspektoratu, zaczęli „odpuszczać” Wykonawcom realizację niektórych zapisów warunków technicznych, na skutek wymienianych wcześniej nieuczynnych działań Wykonawców – dotyczy w szczególności przypadków, gdzie Wykonawcy „słabo” wygrali przetargi.

**Błąd.....**, bo przecież organizując przetarg i podpisując umowę na coś się umówiliśmy...



### 3. Faza realizacji, czyli ...

## „możliwa katastrofa jest coraz bliżej”

Kończąc wątek „katastrofy” proszę, żeby powyższe wywody nie były odebrane przez Wykonawców jako atak, czy nagonka, a bardziej **antybiotyk na chorobę**:

- z której **warto** się wyleczyć,
- której objawy niestety **nasiliły** się po 2004 roku,
- która **niszczy** polską geodezję i geodetów,
- którą można nazwać:



3. Faza realizacji, czyli ...

**„możliwa katastrofa jest coraz bliżej”**

**ZESPÓŁ NIEWYDOLNOŚCI  
GEODEZYJNEJ I ETYCZNEJ  
PO  
SŁABO WYGRANYM  
PRZEATRGU**

## 4. Efekty realizacji, czyli ... jest **SUKCES** czy „*sukces*”?

**Sukces?** Odpowiem przewrotnie. Jakość realizacji projektu ocenią korzystający z jego dobrodziejstw, czyli np. mieszkańcy województwa, realizujące zadania jednostki samorządu terytorialnego, administracji rządowej i geodeci.



## 4. Efekty realizacji, czyli ... jest **SUKCES** czy „*sukces*”?

Z różnych stron słyszymy, że odnieśliśmy sukces w realizacji projektu. Osoby tak mówiące wydają się być szczerze, a przynajmniej nie mają interesu by kłamać.

Jakim kosztem to się odbyło, to wiedzą w szczególności Geodeci Powiatowi i ich pracownicy, a trzeba zauważyć, że za realizację tych dodatkowych zadań nie dostali żadnego dodatkowego wynagrodzenia. Wiedzą też nasi Wykonawcy.





## 4. Efekty realizacji, czyli ... jest **SUKCES** czy „*sukces*”?

O budynkach i lokalach w województwie kujawsko-pomorskim zaczynamy powoli zapominać.....

Niniejszym uprzejmie informujemy:

- że, nauka nie poszła w las,
- że szykujemy jeszcze lepszy i bardziej dopracowany „niecny plan”, którego głównym celem jest podjęcie wszelkich działań, żeby w kolejnym projekcie uniknąć katastrofy lub inaczej zwiększyć szanse sukcesu...

**Ale** to już będzie całkiem inna historia.



## 4. Efekty realizacji, czyli ... jest **SUKCES** czy „*sukces*”?

Na koniec jeszcze coś do Wykonawców.

Jak pracowaliście z nami i osiągnęliście sukces, cokolwiek by to oznaczało, może nawet tylko towarzyski, albo „zdrowotny”, to zapraszamy ponownie, ale...

**Ale**, z racji tych „**nauk co nie poszły w las**”, będzie teraz **trudniej** i Wam i nam, ale...

**Ale** przecież każdy chce osiągać sukcesy cokolwiek by to oznaczało...



Dziękuję za uwagę



**Stowarzyszenie Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego**