



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: WIG.V.431.3.2025

Kielce, dnia 25 listopada 2025 r.

Pan
Paweł Faryna
Starosta Jędrzejowski
ul. 11 Listopada 83
28-300 Jędrzejów

SPRAWOZDANIE Z PRZEPROWADZONEJ KONTROLI DORAŻNEJ

1. Organ zarządzający kontrolę.

Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, działający w imieniu Wojewody Świętokrzyskiego, siedziba: Świętokrzyski Urząd Wojewódzki, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce.

2. Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej.

Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie, Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru z siedzibą ul. Armii Krajowej 9, 28-300 Jędrzejów.

3. Kierownik jednostki kontrolowanej.

Pan Paweł Faryna - Starosta Jędrzejowski

4. Skład zespołu kontrolnego.

Kontrolę na podstawie upoważnień Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Kielcach przeprowadził zespół w składzie:

- Paulina Mendała – Kierownik Oddziału Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, Katastru i Scaleń Gruntów Rolnych Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego – kierownik zespołu kontrolującego – upoważnienie Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z dnia 28 października 2025 r., nr 858/2025 (*akta kontroli, karta 4*).
- Roland Bugdalski – Inspektor Wojewódzki w Oddziale Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, Katastru i Scaleń Gruntów Rolnych Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego – członek zespołu kontrolującego – upoważnienie Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z dnia 28 października 2025 r., nr 859/2025 (*akta kontroli, karta 3*).

5. Zakres, przedmiot i podstawa prawna przeprowadzonej kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie przepisu art. 51 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224 ze zm.), oraz art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1151 ze zm.), w związku z pismem z dnia 22 września 2025 r. Pana [REDAKTOWANO], pełnomocnika [REDAKTOWANO] zatytułowanym „Skarga”, zawierającym zarzuty nieprawidłowego działania geodety [REDAKTOWANO], w toku czynności aktualizacji ewidencji gruntów i budynków dla działek nr nr 589/4, 589/10, 589/13, 589/14 i 589/27, położonych w obrębie Sędziszów 2, gmina Sędziszów.

Zgodnie art. 7b ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, wojewódzki inspektor nadzoru geodezyjnego i kartograficznego działający w imieniu wojewody wykonuje zadania niezastrzeżone na rzecz organów administracji geodezyjnej i kartograficznej, a w szczególności kontroluje działania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Mając na uwadze zarzuty przedstawione w piśmie skarżącego, Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego zarządził kontrolę doraźną opracowania geodezyjnego, zawierającego wyniki kwestionowanych prac, tj. operat techniczny zaewidencjonowany w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie w dniu 6 marca 2025 r. pod nr P.2602.2025.454.

Kontrolę przeprowadzono w trybie uproszczonym, w zakresie prawidłowości wykonania przez Starostę Jędrzejowskiego czynności weryfikacji dokumentacji geodezyjnej, zgłoszonej pod identyfikatorem GKK.6640.23.2025 i przyjęcia jej do państwowego zasobu geodezyjnego w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie, jako obowiązku wynikającego z art. 12b ust. 1 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Zgodnie z tym przepisem: Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, do którego przekazane zostały wyniki zgłoszonych prac geodezyjnych, weryfikuje je pod względem:

1) zgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii, w szczególności dotyczącymi:

a) wykonywania pomiarów, o których mowa w art. 2 pkt 1 lit. a, oraz opracowywania wyników tych pomiarów,

b) kompletności przekazywanych wyników;

2) spójności przekazywanych zbiorów danych, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 1, z prowadzonymi przez ten organ bazami danych.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie operatu technicznego nr P.2602.2025.454 oraz protokołu weryfikacji zbiorów danych i innych materiałów przekazywanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, sporządzonego przez Starostę Jędrzejowskiego w dniu 6 marca 2025 r., stanowiącego podstawę do jego zaewidencjonowania.

6. Termin prowadzenia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 28 października 2025 r. do 25 listopada 2025 r. w siedzibie zarządzającego kontrolę.

7. Opis stanu faktycznego.

W dniu 8 stycznia 2025 r. firma [REDAKTOWANO] z siedzibą [REDAKTOWANO], zgłosiła pracę geodezyjną z asortymentu: wykonanie innych czynności niż wymienione powyżej lub dokumentacji geodezyjnej w postaci map, rejestrów

lub wykazów, których wykonanie może skutkować zmianą w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 lub 12 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, z wyjątkiem prac wykonywanych na zamówienie organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej. Jako przedmiot prac wskazano działki nr nr 589/4, 589/10, 589/13, 589/14 i 589/27, położone w obrębie Sędziszów 2, gmina Sędziszów.

W pkt 8 zgłoszenia pracy geodezyjnej, jako kierownik prac wpisany został [REDAKTOWANE], posiadający uprawnienia zawodowe nr [REDAKTOWANE] z zakresu 1 i 2.

W dniu 16 stycznia 2025 r. do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Jędrzejowie wpłynęło zawiadomienie wykonawcy o wykonaniu w całości zgłoszonych prac geodezyjnych, objętych zgłoszeniem o identyfikatorze GKK.6640.23.2025 wraz z informacją o przekazaniu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych, należących do zakresu bazy danych EGiB i dokumentacją techniczną skompletowaną przez wykonawcę w postaci operatu technicznego w ramach realizowanej pracy.

Jak wynika z protokołu weryfikacji, sporządzonego w dniu 6 marca 2025 r. przez działającego z upoważnienia Starosty Jędrzejowskiego Roberta Majchra, dokumentacja techniczna z wykonania w/w opracowania została pozytywnie zweryfikowana.

Następnie, stosownie do art. 12b ust. 4 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, dokumentacja została włączona do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 6 marca 2025 r., pod nr P.2602.2025.454.

W toku wykonywanych czynności kontrolnych w/w operatu, przesłanego przez Starostę Jędrzejowskiego przy piśmie z dnia 9 października 2025 r., znak: GKK-II.6642.0015.2025, dokonano następujących ustaleń:

Wykonawca w operacie technicznym nr P.2602.2025.454 skompletował następujące dokumenty:

- sprawozdanie techniczne;
- protokół badania ksiąg wieczystych;
- obliczenie współrzędnych punktów granicznych;
- szkic do aktualizacji bazy EGiB;
- porównanie współrzędnych punktów granicznych;
- wykaz współrzędnych punktów granicznych;
- porównanie mapy z terenem;
- szkic polowy;
- wykaz pomierzonych i obliczonych współrzędnych;
- wykaz zmian danych ewidencyjnych dotyczących budynków;
- mapa wynikowa.

8. Ustalenia kontroli.

Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego analizę opracowanego przez wykonawcę operatu technicznego nr P.2602.2025.454 rozpoczął od sprawozdania technicznego, w którym zawarty jest opis wykonanych prac.

W sprawozdaniu technicznym zostało zawarte stwierdzenie: „Celem prac była aktualizacja ewidencji gruntów w zakresie korekty przebiegu granic działek, ponieważ według obecnego stanu przedstawionego na mapie ewidencji gruntów budynki należące do właściciela działek nr 589/10, 589/13 i 589/27 położone są częściowo na działce nr 589/4”, a następnie cyt.: „Na podstawie

współrzędnych narożników budynków oraz szkiców z operatów podziałowych obliczono współrzędne punktów granicznych” oraz „Dla pomierzonych budynków sporządzono wykazy zmian danych ewidencyjnych dotyczących budynków”.

Zgodnie z § 7 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w *sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1670), przy wykonywaniu prac geodezyjnych wykorzystuje się materiały zasobu, jeżeli wyniki analizy tych materiałów, przeprowadzone przez kierownika prac geodezyjnych pod względem dokładności, aktualności i kompletności, wskazują na ich przydatność do osiągnięcia celu pracy geodezyjnej i dokładności określonych w § 16 oraz § 20, z uwzględnieniem zasad określonych w § 18.

Z treści sprawozdania technicznego wynika, że w ramach realizacji w/w pracy geodezyjnej, geodeta wykonał obliczenia współrzędnych położenia punktów granicznych wspólnej granicy działek nr nr 589/4, 589/13, 589/10, 589/14 i 589/27, położonych w obrębie 2 Sędziszów, gmina Sędziszów. Przedmiotem analizy wykonawcy była następująca dokumentacja:

- dane z ewidencji gruntów i budynków obrębu Sędziszów 2;
- mapa zasadnicza w postaci wektorowej;
- mapa zasadnicza w postaci rastrowej;
- operat pomiarowy z podziału działki numer 589 – P.2602.1995.867 (szkic wyznaczenia projektowanych działek str. 22);
- operat pomiarowy z podziału działki numer 589/2 – P.2602.1996.883 (szkic wyznaczenia projektowanych działek str. 20);
- operat pomiarowy z podziału działki numer 589/5 – P.2602.1996.889 (szkic wyznaczenia projektowanych działek str. 23);
- operat pomiarowy z podziału działki numer 589/6 – P.2602.1998.1074 (szkic wyniesienia projektu podziału str. 27);
- operat pomiarowy z podziału działki numer 589/11 – P.2602.2000.795 (szkic wyznaczenia projektowanych działek str. 15);
- dane dotyczące osnowy geodezyjnej.

Kierownik pracy geodezyjnej nr ewid. P.2602.2025.454 zmodyfikował przebieg granic działek ewidencyjnych po porównaniu współrzędnych punktów granicznych pozyskanych z EwMapy ze współrzędnymi obliczonymi na podstawie pomiaru naroży budynków.

Różnice pomiędzy współrzędnymi punktów granicznych pozyskanych z EwMapy, a współrzędnymi obliczonymi na podstawie pomiaru naroży budynków zostały zestawione w formie tabelarycznej w w/w opracowaniu. Wykazane różnice pomiędzy współrzędnymi wyniosły nawet ponad 2 m (np. dla punktu nr 2-2857 – 2,64 m, dla punktu nr 2-1360 – 2,01 m).

Zgodnie z § 31 rozporządzenia w *sprawie ewidencji gruntów i budynków*, jeżeli brak jest dokumentacji lub materiałów, o których mowa w § 30, albo zawarte w nich dane nie pozwalają na odtworzenie położenia granic z dokładnością właściwą dla szczegółów I grupy określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 19 ust. 1 pkt 11 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, dane dotyczące położenia granic działek ewidencyjnych pozyskuje się w wyniku pomiarów geodezyjnych poprzedzonych ustaleniem przebiegu tych granic.

§ 33 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków stanowi, że:

1. Ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych wraz z danymi dotyczącymi punktów granicznych dokonuje geodeta posiadający uprawnienia zawodowe w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 2 lub 5 ustawy, zwany dalej "geodetą uprawnionym", na podstawie zgodnych wskazań podmiotów, o których mowa w § 11 pkt 7 i § 12 pkt 1, potwierdzonych ich zgodnym oświadczeniem złożonym do protokołu ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych, jeżeli wskazywany przebieg nie jest sprzeczny z informacjami zawartymi w dostępnych dokumentach dotyczących przebiegu ustalanych granic.

2. W przypadku gdy właściwe podmioty nie złożą do protokołu ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych zgodnego oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, przebieg granic działek ewidencyjnych wraz z danymi dotyczącymi punktów granicznych ustala geodeta uprawniony według ostatniego spokojnego stanu posiadania, jeżeli ten stan posiadania nie jest sprzeczny z informacjami zawartymi w dostępnych dokumentach określających stan prawny gruntów w granicach tych działek.

3. W przypadku gdy spokojnego stanu posiadania, o którym mowa w ust. 2, nie można stwierdzić lub jest on sprzeczny z informacjami zawartymi w dostępnych dokumentach określających stan prawny gruntów, przebieg granic działek ewidencyjnych obejmujących te grunty wraz z danymi dotyczącymi punktów granicznych ustala geodeta uprawniony po zbadaniu położenia znaków i śladów granicznych oraz przeprowadzeniu analizy wszelkich dostępnych dokumentów, zawierających informacje mające znaczenie w tym zakresie, w tym oświadczeń zainteresowanych podmiotów.

Natomiast, zgodnie z załącznikiem nr 4 do rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (tj. Dz. U. 2024 r., poz. 219 ze zm.), punkt graniczny przyjmuje wartość atrybutu ISD jako "spełnia" w przypadku określenia położenia punktu względem punktów poziomej osnowy geodezyjnej lub pomiarowej, z dokładnością nie mniejszą niż 0,10 m.

W sprawozdaniu technicznym, zawartym w operacie technicznym nr ewid. P.2602.2025.454 brak jest informacji jakie dokładności punktów granicznych zostały uzyskane, co stanowi naruszenie § 37 pkt 7 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych.

Zgodnie z § 37 pkt 7 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych, sprawozdanie techniczne opisuje przebieg prac geodezyjnych i zawiera co najmniej: opis przebiegu i wyniki wykonanych prac geodezyjnych, zawierający, w szczególności:

a) zakres wykorzystania materiałów zasobu,

b) zastosowane technologie i metody pomiarowe.

Informacja, jakie dokładności punktów granicznych zostały uzyskane powinna znaleźć się w sprawozdaniu technicznym. Przed wykorzystaniem do wykonywanego opracowania punktów granicznych wykazanych w materiałach państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego należy dokonać analizy błędów średnich, z jakimi zostały one pozyskane.

Przy dokonywaniu weryfikacji, organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej winien wziąć pod uwagę, że kierownik pracy geodezyjnej nie dokonał rzetelnej analizy materiałów zasobu i dokonał modyfikacji współrzędnych punktów granicznych, nie zawiadamiając właścicieli/władających nieruchomości i nie spisując protokołu ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych z tych czynności.

Mając na względzie powyższe stwierdza się, że kierownik prac geodezyjnych [REDAKTOWANE] nie wywiązał się z obowiązku wynikającego z § 7 i § 37 pkt 7 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych.

9. Stwierdzone nieprawidłowości.

Brak rzetelnie przeprowadzonej analizy dokumentacji znajdującej się w zasobie Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Jędrzejowie. W sprawozdaniu technicznym należy przedstawić opis przebiegu i wyniki wykonanych prac geodezyjnych. Opisać jakie dokładności punktów zostały uzyskane. Zgodnie z § 30 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków przebieg granic działek ewidencyjnych wykazuje się na podstawie wskazanej w niniejszym przepisie dokumentacji geodezyjnej, która uprzednio została przyjęta do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Punkt graniczny przyjmuje wartość atrybutu ISD jako „spełnia” w przypadku określenia położenia punktu względem punktów poziomej osnowy geodezyjnej lub pomiarowej, z dokładnością nie mniejszą niż 0,10 m. Wobec powyższego przed wykorzystaniem do wykonywanego opracowania punktów granicznych wykazanych w materiałach państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego należy dokonać analizy błędów średnich, z jakimi zostały one pozyskane.

– powyższe ustalenia stanowią podstawę do stwierdzenia naruszenia przez geodetę § 7 oraz § 37 pkt. 7 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych.

10. Wnioski z kontroli.

Zgodnie z art. 7d ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, do zadań starosty należy w szczególności prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym prowadzenie dla obszaru powiatu ewidencji gruntów i budynków (...), natomiast art. 12b ust. 1 ustawy nakłada na Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, do którego przekazane zostały zbiory danych lub inne materiały stanowiące wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, obowiązek ich weryfikacji pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii, w szczególności dotyczącymi:

- a) wykonywania pomiarów, o których mowa w art. 2 pkt 1 lit. a, oraz opracowywania wyników tych pomiarów,
 - b) kompletności przekazywanych wyników;
- 2) spójności przekazywanych zbiorów danych, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 1, z prowadzonymi przez ten organ bazami danych.

Fakt, że dokumentacja opracowana do zgłoszenia GKK.6640.23.2025 została przez Starostę Jędrzejowskiego, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, opisanych w pkt nr 9 niniejszego sprawozdania, pozytywnie zweryfikowana i zaewidencjonowana w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie pod nr P.2606.2025.454 stanowi podstawę do uznania naruszenia przez Starostę Jędrzejowskiego przepisów ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* i nie realizowania obowiązków z nich wynikających.

Reasumując stwierdzić należy, że Starosta Jędrzejowski, dokonując w sposób nierzetelny weryfikacji operatu technicznego nr P.2602.2025.454, wykonanego w ramach realizacji zgłoszenia pracy geodezyjnej GKK.6640.23.2025 naruszył przepis art. 12b ust. 1 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Zatem działania organu w zakresie weryfikacji dokumentacji z wykonania ww. opracowania ocenia się negatywnie.

11. Zalecenia pokontrolne.

Wobec stwierdzonych nieprawidłowości operatu technicznego nr P.2602.2025.454 zalecam zastosowanie procedury określonej przepisem § 14 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w *sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* (Dz.U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.), dotyczącej trybu wyłączenia materiałów i zbiorów danych z zasobu oraz sposób ich przekazywania do właściwych archiwów państwowych.

Ponadto zobowiązuje się Starostę Jędrzejowskiego do bezwzględnego przestrzegania art. 12b ust. 1 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* i dołożenia starań, aby przyjmowane do zasobu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Jędrzejowie opracowania geodezyjne były wykonane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

O wynikach działań podjętych w celu realizacji wskazanych zaleceń należy poinformować tutejszy organ w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego sprawozdania.

POUCZENIE

Informuję, że na podstawie art. 52 ust. 5 ustawy o kontroli w administracji rządowej kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko, nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Kielce, dnia 25 listopada 2025 r.

GOŁĘBOWA SWĘTOKRZYSKI

.....
(Kierownik jednostki kontrolującej)